Додаток 2

до рішення виконавчого комітету

міської ради

від «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024р. № \_\_

Організаційно-методичні вказівки

з підготовки населення до дій при надзвичайних ситуаціях у 2024 році

Метою організаційно-методичних вказівок з підготовки населення Івано-Франківської міської територіальної громади до дій при надзвичайних ситуаціях у 2024 рік (далі - організаційно-методичні вказівки) підготовлено відповідно до вимог статті 39 Кодексу цивільного захисту України.

З метою подальшої реалізації вимог Кодексу цивільного захисту України та створення умов для вдосконалення механізму організації навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях пріоритетними напрямами на 2024–2025 роки пропонується вважати:

розвиток системи функціонального навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, як фактора забезпечення спроможності єдиної державної системи цивільного захисту до дій в умовах загрози чи виникнення надзвичайних ситуацій, зниження людських, матеріальних і фінансових втрат за їх наслідками;

координацію та здійснення спільних дій із забезпечення підготовки органів управління та сил цивільного захисту до дій у разі загрози і виникнення надзвичайних ситуацій, в умовах особливого періоду та терористичного акту шляхом проведення регіональних, місцевих та об’єктових командно-штабних, штабних та спеціальних навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

створення належних умов для розвитку і забезпечення дієвого функціонування освітньої підсистеми навчання дітей дошкільного віку, учнів та студентів діям у надзвичайних ситуаціях (з питань безпеки життєдіяльності) єдиної державної системи цивільного захисту;

укріпленню потенціалу територіальних громад щодо інформування населення про надзвичайні ситуації, у зоні яких або у зоні можливого ураження від яких може опинитися місце їх проживання, засвоєння певних знань та вмінь з акцентом на запобігання можливих ризиків та загроз здоров’ю та життю як необхідної умови безпечного способу життя;

поширення у суспільстві основних засад культури безпеки, формування правильної соціальної позиції щодо власної безпеки, мотивації безпечної поведінки в різних сферах життєдіяльності.

Організаційно-методичні вказівки рекомендуються для використання керівниками суб’єктів забезпечення цивільного захисту різного рівня, зокрема для організації відповідної роботи посадових осіб органів управління та сил цивільного захисту, а також фахівців, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту.

1. Основними напрямками в роботі щодо забезпечення готовності та оперативності реагування на надзвичайні ситуації, захисту населення і територій від негативного впливу техногенних та природних факторів вважати:

1.1. Підготовку осіб керівного складу підприємств, установ, організацій, фахівців з питань цивільного захисту здійснювати на курсах навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Івано-Франківської області у відповідності до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2013р. № 819 «Про затвердження Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту», розпорядження Івано-Франківської облдержадміністрації від 17.10.2023 року № 400 „Про організацію підготовки слухачів у навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Івано-Франківської області у 2024 році” і плану комплектування слухачами навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності області на 2024 рік.

1.2. Підготовку працівників підприємств, установ, організацій здійснювати за місцем роботи:

- за програмою загальної підготовки - про дії в умовах загрози і виникнення надзвичайної ситуації, а також оволодіння навичками надання першої допомоги потерпілим, користування засобами індивідуального і колективного захисту;

- за програмою спеціальної підготовки працівників, що входять до складу спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту, - ознайомлення з обов’язками, навичками користування засобами захисту, вивчення порядку приведення їх у готовність, проведення рятувальних та інших невідкладних робіт;

- за програмою додаткової підготовки з техногенної безпеки працівників об’єктів підвищеної небезпеки - поглиблення знань з питань техногенної безпеки, джерел небезпеки, що можуть спричинити виникнення надзвичайної ситуації на об’єкті підвищеної небезпеки, та небезпечних речовин, що виготовляються, переробляються, зберігаються чи транспортуються на його території;

- за програмою пожежно-технічного мінімуму для працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, - підвищення рівня загальних пожежно-технічних знань, вивчення правил пожежної безпеки з урахуванням особливостей виробництва, ознайомлення з протипожежними заходами та діями у разі виникнення пожежі, оволодіння навичками використання наявних засобів пожежогасіння.

1.3. Забезпечити організацію та проведення заходів з підготовки:

- міських спеціалізованих служб цивільного захисту відповідно до вимог Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.07.2015 року № 469 (зі змінами), та Порядку підготовки до дій за призначенням;

- об’єктових формувань цивільного захисту відповідно до Порядку утворення, завдання та функції формувань цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 року № 787 (зі змінами), та Порядку підготовки до дій за призначенням.

Організацію та проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємствах, в установах і організаціях здійснювати відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 28.11.2019 року № 991.

Під час проведення спеціальних тренувань з формуваннями провести рекогносцирування місць розгортання та зосередження формувань цивільного захисту, визначених для виконання завдань в особливий період, та об’єктів, на які буде зосереджено основні зусилля таких сил.

1.4. Навчання непрацюючого населення діям у надзвичайних ситуаціях здійснювати шляхом проведення інформаційно-просвітницької роботи за місцем проживання, через консультаційні пункти, передбачивши інформування населення про методи реагування у разі виникнення надзвичайних ситуацій, створення в консультаційних пунктах умов для оволодіння громадянами навичками користування найбільш поширеними засобами захисту і надання першої само- та взаємодопомоги.

Запланувати і провести з керівним складом та фахівцями, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, підбиття підсумків з виконання основних заходів з навчання працівників діям у надзвичайних ситуаціях за 2024 рік і визначення завдань на 2025 рік.

2. Керівникам підприємств, установ та організацій з метою здійснення навчання працівників з питань цивільного захисту, зокрема правилам техногенної та пожежної безпеки, рекомендується:

* 1. Здійснити відповідно до вимог статті 20 Кодексу цивільного захисту України навчання:
* працівників з числа осіб керівного складу та фахівців, визначених додатком 1 до Порядку функціонального навчання, у навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту (перелік центрів, які проводять навчання з питань цивільного захисту, оприлюднений на офіційному сайті ДСНС) та після його проходження відповідні відомості про навчання з питань цивільного захисту внести до реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування;
* утворити навчальні групи та здійснити навчання працівників діям у надзвичайних ситуаціях шляхом курсового та індивідуального навчання за Програмою загальної підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях, затвердженою наказом ДСНС від 06.06.2014 року № 310;
* затвердити програми спеціальної підготовки працівників, що входять до складу спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту, та забезпечити проведення з ними занять безпосередньо на підприємствах, в установах та організаціях або на договірній основі у навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту. Особливу увагу зосередити на порядку приведення у готовність спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту до дій у складі угрупування сил цивільного захисту, визначених для виконання завдань в особливий та відновлювальний період;
* провести з призначеними відповідальними особами з обслуговування фонду захисних споруд тренування щодо порядку дій із підготовкою таких споруд до укриття населення (укомплектування запасами матеріалів, обладнання,інструменту та засобами, необхідними для приведення у готовність захисних споруд), у тому числі осіб з інвалідністю та інших мало мобільних груп населення;
* організувати відповідно до Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, затвердженого наказом МВС від 05.12.2019 №1021, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03 лютого 2020р. за №108/34391, проведення під час прийняття на роботу і за місцем праці інструктажів працівників з питань пожежної безпеки, цивільного захисту та дій у надзвичайних ситуаціях, розроблених на підставі програм підготовки працівників та чинних на підприємстві, в установі та організації правил, інструкцій, планів реагування на надзвичайні ситуації, інших нормативно-правових актів з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;
* визначити порядок проведення з працівниками занять з пожежно- технічного мінімуму з призначенням відповідальних за їх проведення з урахуванням вимог Правил пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом МВС від 30.12.2014 року №1417, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 5 березня 2015 року за №252/26697;
* забезпечити проходження особами, які залучаються до проведення безпосередньо на підприємствах, в установах та організаціях інструктажів і навчання з питань цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, спеціальної підготовки у навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту (перелік центрів, які проводять спеціальну підготовку, оприлюднений на офіційному сайті ДСНС).
  1. Організувати та здійснити відповідно до вимог статті 20 Кодексу цивільного захисту України проведення об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, для чого:
* скласти та за узгодженням з відповідним структурним підрозділом територіального органу ДСНС та місцевим органом виконавчої влади або органом місцевого самоврядування затвердити графік проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємстві, в установі, організації на рік;
* розробити та затвердити згідно з Порядком проведення СОН (СОТ) плани проведення спеціальних об’єктових навчань з питань цивільного захисту, спеціальних об’єктових тренувань спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту, об’єктових тренувань з питань цивільного захисту в закладах освіти;
* забезпечити проведення спільних із навчально-методичним центром сфери цивільного захисту інструкторсько-методичних занять з керівництвом спеціальних об’єктових навчань з питань цивільного захисту на суб’єктах господарювання, віднесених до однієї із категорій цивільного захисту або тих, хто продовжує виробничу діяльність в особливий період чи має в користуванні хоча б один об’єкт підвищеної небезпеки;
* провести засідання об’єктових комісій із залученням представників відповідного територіального органу ДСНС з оцінки готовності (допуску) персоналу до проведення спеціальних об’єктових навчань з питань цивільного захисту;
* відпрацювати практичні дії персоналу, застосовуючи засоби оповіщення, колективного та індивідуального захисту, в режимах підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та воєнного стану, підтримання стійкості функціонування до, під час і після настання надзвичайної ситуації. За отриманими результатами внести необхідні уточнення та зміни до планів реагування на надзвичайні ситуації та цивільного захисту на особливий період;
* здійснити практичну підготовку персоналу та проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;
* подати до місцевого органу виконавчої влади (органу місцевого самоврядування) та територіального органу ДСНС звіт за результатами проведених спеціальних об’єктових навчань і тренувань.
  1. Забезпечити:
* проходження посадовими особами навчання з питань пожежної безпеки за програмами навчання з питань пожежної безпеки з урахуванням вимог Порядку навчання населення;
* ведення документації з питань організації навчання працюючого населення (переліки навчальних груп, осіб керівного складу і фахівців, які підлягають у поточному році навчанню у сфері цивільного захисту, та посадових осіб, які проходять навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки, робочі навчальні плани і програми, розклади занять, графіки консультацій, журнали навчання, плани підготовки і проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань тощо);
* вжити заходів щодо вдосконалення матеріально-технічної бази з підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях шляхом виділення ділянок, споруд, приміщень для обладнання в них навчальних ділянок, пунктів, класів тощо;
* обладнати (оновити) в кожному окремо розташованому структурному підрозділі підприємства, установи та організації інформаційно-довідковий куточок з питань цивільного захисту та забезпечити його наповнення навчальними і наочними посібниками, передбаченими загальною програмою підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях, інформаційними стендами з доведення основних заходів, що виконуються підприємством, установою, організацією відповідно до об’єктового плану реагування на надзвичайні ситуації;

4. Керівникам закладів вищої освіти забезпечити відповідно до вимог статті 41 Кодексу цивільного захисту України організацію та впровадження навчальних планів і програм обов’язкових навчальних дисциплін з питань цивільного захисту та правил пожежної безпеки, спрямованих згідно з Порядком навчання населення на формування у здобувачів першого (бакалаврського) рівня вищої освіти компетентностей щодо забезпечення необхідного рівня безпеки у надзвичайних ситуаціях відповідно до майбутнього профілю роботи, галузевих норм і правил, та другого (магістерського) рівня вищої освіти поглиблених знань, умінь і навичок за обраною спеціальністю (чи спеціалізацією) з планування та управління заходами цивільного захисту.

З метою відпрацювання дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій з учасниками освітнього процесу провести у 2024 та 2025 роках об’єктові тренування з питань цивільного захисту.

5. Івано-Франківському РУ ГУ ДСНС України в області (В. Рудий):

5.1. Здійснити заходи з підготовки та проведення командно-штабних навчань з органами управління та силами цивільного захисту територіальної підсистеми, передбачених планом основних заходів цивільного захисту територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

5.2. Організувати та здійснити заходи, спрямовані на забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту, передбачених планами основних заходів цивільного захисту територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, її ланок і субланок:

- забезпечити розробку документів з підготовки, проведення та обліку командно-штабних навчань з органами управління і силами цивільного захисту міської су бланки районної ланки територіальної підсистеми, підготовку до навчання працівників, призначених до складу штабу керівництва, посередницького апарату та спеціальних груп, персоналу адміністрацій суб’єктів господарювання, в управлінні яких перебувають об’єкти підвищеної небезпеки, соціально важливі об’єкти та об’єкти з масовим перебуванням людей;

- забезпечити розробку документів з підготовки, проведення та обліку спільних штабних тренувань з органами управління цивільного захисту міської субланки, у тому числі з відпрацювання алгоритму дій у разі виникнення масової внутрішньої міграції населення у зв’язку з посиленням збройного конфлікту та можливого збільшення числа внутрішньо переміщених осіб;

- здійснити методичне керівництво та облік проведення штабних тренувань з органами управління цивільного захисту міської субланоки районної ланки територіальної підсистеми;

- забезпечити методичне керівництво та ведення обліку проведених спеціальних навчань (тренувань) спеціалізованих служб цивільного захисту, а також територіальних формувань цивільного захисту на місцевому рівні.

* 1. Розробити та в установленому порядку затвердити плани проведення у 2024–2025 роках показових спеціальних об’єктових навчань з питань цивільного захисту для фахівців з питань цивільного захисту виконавчих органів територіальної громади на базі одного з підприємств, що входить до складу однієї із міської субланки районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.
  2. Здійснити методичне керівництво практичною підготовкою працівників під час проведення та облік проведених спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту:
* погодити графіки проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємствах, в установах, організаціях у 2024 та у 2025 роках відповідно до вимог Порядку навчання населення;
* забезпечити згідно з Порядком проведення СОН (СОТ) участь представників пожежно-рятувального підрозділу (територіального органу ДСНС) у роботі комісій підприємств, установ, організацій з оцінки готовності (допуску) персоналу до проведення спеціальних об’єктових навчань;
* здійснити збір від керівників підприємств, установ та організацій Івано-Франківської міської територіальної громади звітів про організацію підготовки та проведення спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, їх узагальнення та зберігання, підготувати пропозиції щодо вдосконалення цих заходів у наступному році;
* здійснити облік проведених спеціальних об’єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємствах, в установах та організаціях міської територіальної громади;
  1. Організувати державний нагляд(контроль) за:
* дотриманням періодичності проходження навчання керівним складом та фахівцями, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту;
* проходженням особами, які залучаються до проведення навчання та інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях, спеціальної підготовки у навчально-методичних центрах сфери цивільного захисту.
  1. Організувати роботу з вивчення стану організації та здійснення навчання населення до дій у надзвичайних ситуаціях шляхом:
* оцінки знань з питань цивільного захисту та пожежної безпеки посадових осіб місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади під час проведення командно-штабних навчань (тренувань) з органами управління і силами цивільного захисту;
* оцінки готовності (допуску) персоналу підприємств, установ та організацій до проведення спеціальних об’єктових навчань з питань цивільного захисту;
* вибіркового оцінювання знань (тестування) з питань цивільного захисту працівників суб’єктів господарювання незалежно від форми власності в обсязі програм підготовки до дій у надзвичайних ситуаціях під час проведення заходів з державного нагляду (контролю);
* участі в тренуваннях з учасниками освітнього процесу в закладах дошкільної, загальної середньої та професійно-технічної освіти відповідної адміністративно-територіальної одиниці під час проведення Тижнів безпеки дитини та Днів цивільного захисту згідно зі зведеними планами-графіками проведення цих заходів, що розробляються відповідними територіальними органами управління освітою;
* організації контролю за обладнанням на підприємствах, в установах та організаціях інформаційно-довідкових куточків і перевірки відповідності їх тематичного наповнення планувальним документам з цивільного захисту.
  1. Організувати взаємодію з навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Івано-Франківської області.
  2. Забезпечити контроль виконання планів і програм навчально-методичними центрами у сфері цивільного захисту, а також підприємствами, установами, організаціями, які в установленому порядку проводять навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки.
  3. Забезпечити розміщення на об’єктах з масовим перебуванням людей (автовокзалах, залізничних вокзалах, метрополітенах, закладах освіти,культури, медичних установ, пунктах незламності) плакатів, листівок, тестів застережень щодо необхідності дотримання населенням правил пожежної безпеки та безпеки життєдіяльності у житловому секторі.
  4. Брати активну участь у підбитті підсумків роботи керівного складу міської субланки з виконання основних заходів з навчання працівників діям у надзвичайних ситуаціях за окремий плановий період і визначення пріоритетних завдань на наступний плановий період

Керуючий справами виконавчого

комітету міської ради Ігор ШЕВЧУК