Затверджено

\_\_\_ сесією міської ради

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради**

**Служба у справах дітей**

**Міська програма з реалізації Конвенції ООН про права дитини**

**на 2021-2025 роки**

ПОГОДЖЕНО:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Перший заступник міського голови | Сусаніна В.Ю. | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  (підпис) |

Начальник фінансового

управління Яцків Г.М. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор департаменту правової політики | Кедик Н.С. | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  (підпис) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник управління економічного та інтеграційного розвитку | Кромкач Н.О. | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  (підпис) |

**ЗМІСТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Паспорт Міської програми з реалізації Конвенції ООН про права дитини на 2021-2025 роки (далі Програма) |  |
| І | Концептуальні засади Програми |  |
| 1. | Визначення проблем, на розв'язання яких спрямовано Програму |  |
| 2. | Мета Програми |  |
| 3. | Головні принципи Програми |  |
| 4. | Основні завдання Програми |  |
| 5. | Механізм реалізації та контроль за виконанням Програми |  |
| 6. | Фінансове забезпечення Програми |  |
| 7. | Очікувані результати виконання Програми |  |
| ІІ | Додаток до Програми: |  |
|  | Напрямки діяльності та заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми |  |

ПАСПОРТ

Міська програма з реалізації

Конвенції ООН про права дитини на 2021-2025 роки

|  |  |
| --- | --- |
| Назва Програми | Міська програма з реалізації Конвенції ООН про права дитини на 2021-2025 роки |
| Підстави для розробки Програми | * Конвенція ООН про права дитини; * Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; * закони України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», «Про охорону дитинства»; * постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 834 «Про затвердження Примірного положення про центр соціальної підтримки дітей та сімей» |
| Оприлюднення підготовки проєкту Програми | на офіційному вебсайті Івано-Франківської міської ради - www.mrada.if.ua |
| Дата затвердження Програми |  |
| Замовник Програми | Івано-Франківська міська рада |
| Головний розробник Програми | Служба у справах дітей виконавчого комітету міської ради |
| Відповідальні за виконання прог-рамних заходів (головні виконавці) | Структурні підрозділи міської ради |
| Основні цілі Програми | Підвищити ефективність реалізації державної політики у сфері забезпечення прав дитини в Івано-Франківській територіальній громаді.  Формувати в мешканців навички забезпечення прав дитини в сім’ї, родині та громаді.  Забезпечити раннє виявлення соціальних проблем, запобігати порушенням прав дитини шляхом удосконалення системи соціальних послуг у територіальній громаді. |
| Основні завдання Програми | - забезпечення раннього виявлення дітей, які перебувають в складних життєвих обставинах;  - комплексне вирішення проблем таких дітей без вилучення з біологічної сім’ї;  - створення умов для розвитку і виховання дітей у сім’ях або в умовах, максимально наближених до сімейних;  - підвищення правової поінформованості дітей та дорослих у сфері захисту прав дитини;  - сприяння реалізації творчого потенціалу дітей, формування правової культури та профілактики негативних явищ у дитячому та підлітковому середовищах. |
| **Розділи Програми** | * **Концептуальні засади Програми; основні заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми у 2021 – 2025 роках** |
| Строки реалізації Програми | 2021 – 2025 роки |
| Основні джерела фінансування заходів Програми | * Бюджет територіальної громади; * інші джерела |
| Обсяг коштів бюджету територіальної громади | * згідно затверджених кошторисних призначень в поточному році |
| Система організації контролю за виконанням Програми | Контроль за виконанням заходів Програми здійснюють:   * міська рада; * постійна депутатська комісія міської ради з питань гуманітарної політики; * виконавчий комітет міської ради; * заступники міського голови згідно розподілу посадових обов'язків. |

І. КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ПРОГРАМИ

**Вступ**

Відповідно до чинного законодавства України сім’я є первинним та основним осередком суспільства, природним середовищем всебічного розвитку дитини та своєрідною моделлю суспільства, найкращим засобом соціалізації дитини.

Міська програма з реалізації Конвенції ООН про права дитини на 2021-2025 роки, надалі (Програма), розроблена з метою створення в Івано-Франківській міській територіальній громаді сприятливого середовища для виховання, навчання, розвитку дитини, ефективної системи забезпечення реалізації її прав; підвищення рівня обізнаності у сфері прав людини та забезпечення кожному можливості доступу до інформації та одержання знань про права, свободи та обов’язки людини і громадянина, механізм реалізації та захисту таких прав і свобод.

Програма побудована з урахуванням вікових обмежень: діти є особами віком від 0 до 18 років, в тому числі малолітні діти віком від 0 до 14 років та неповнолітні – віком від 14 до 18 років.

Об'єктами дії Програми є:

- сім'ї з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах і не в змозі подолати їх самостійно;

- сім'ї, у яких існує ризик передачі дитини до закладів інституційного догляду та виховання у зв’язку з ухиленням батьків від виконання батьківських обов’язків;

- неповнолітні одинокі матері (батьки), яким потрібна підтримка;

- сім'ї, де діти перебували чи перебувають в інтернатних закладах;

- діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, їх офіційні представники;

- прийомні сім’ї; дитячі будинки сімейного типу, сім’ї опікунів та піклувальників;

- сім’ї патронатних вихователів;

- діти, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів.

У Програмі визначаються проблеми, головні принципи, та основні завдання перспективних заходів щодо підтримки та захисту юних мешканців громади.

**1. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямовано Програму:**

У будь-якому суспільстві турбота про дітей становить основу державної соціальної політики. Проблеми, пов'язані з попередженням сирітства, життєзабезпеченням і розвитком дітей, сімей, які з різних причин потрапляють у складні життєві обставини, настільки масштабні й різноманітні, що вимагають для їхнього вирішення скоординованих зусиль органів місцевого самоврядування та громадськості. Усе це викликає необхідність проведення комплексних заходів на рівні громади. Крім того, існує потреба у введенні нових видів, форм та методів роботи, системному моніторингу їх результативності.

Програма спрямована на розв’язання проблеми дитячої безпритульності та бездоглядності; усунення причин та обставин, що можуть спонукати дітей вчиняти протиправні дії; запровадження ефективних форм роботи із запобігання соціальному сирітству; виявлення на ранній стадії сімей, які неспроможні або не бажають виконувати виховні функції, та забезпечення захисту прав дітей, які виховуються в таких сім’ях; застосування ефективних форм соціальної підтримки дітей, які перебувають в складних життєвих обставинах, в т.ч. зазнали насильства в сім’ї, а також на активізацію участі всіх суб’єктів профілактичної правовиховної роботи у створенні умов для всебічного розвитку та виховання дітей, їх соціально-правового захисту.

Так, на сьогоднішній день на обліку в службі у справах дітей перебувають 45 дітей, які опинились у складних життєвих обставинах. Слід зазначити, що до цієї категорії віднесено нову соціальну групу – діти, які мають статус постраждалих внаслідок військових дій та збройних конфліктів. Щороку росте кількість дітей, взятих службою у справах дітей на облік у зв’язку із потраплянням в складні життєві обставини (від 12 осіб у 2015 році до 31 – за 11 місяців 2020 року). В результаті проведеної роботи з батьками для багатьох з них вдається зберегти родину. У разі, коли проведена робота не дає позитивних результатів, за рішеннями судів діти набувають статусу позбавлених батьківського піклування (у 2015 році – 3 дітей, відповідно у 2019 – 16; за 11 місяців 2020 року – 6).

Починаючи з 2017 року знижується кількість дітей, які перебувають на первинному обліку в органі опіки та піклування Івано-Франківської міської ради як сироти чи позбавлені батьківського піклування (в 2017 році перебувало 180 таких осіб). Станом на 12.11.2020 р. на обліку перебувають 149 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. З них 17 продовжують перебувати поза сімейним оточенням і потребують забезпечення права на виховання в сім'ї (у 2017 році їх було 19).

Вище зазначене визначає необхідність прийняття міською радою Міської програми з реалізації Конвенції ООН про права дитини на 2021-2025 роки.

**2. Мета Програми**

Забезпечення інтересів дитини, спрямованих на задоволення індивідуальних потреб дитини відповідно до її віку, статі, стану здоров’я, особливостей розвитку, життєвого досвіду, родинної, культурної та етнічної належності, є пріоритетним напрямком у роботі з дітьми.

Програма окреслює потребу в координації зусиль органів місцевого самоврядування та громадськості щодо надання своєчасної допомоги сім’ям з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах; здійснення комплексу заходів, спрямованих на вихід сім'ї із складних життєвих обставин, наслідки яких вона не в змозі подолати самостійно; створення умов для розв'язання та подолання життєвих труднощів; збереження та підвищення соціального статусу сім'ї, яка опинилася у складних життєвих обставинах; підвищення ефективності соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Усі дії щодо дитини, яка перебуває у складних життєвих обставинах, спрямовуються на захист її прав та інтересів, усунення причин таких обставин і забезпечення належних умов її утримання й виховання, надання дитині та батькам соціальної допомоги, у зв’язку з цим започатковано інститут патронатних вихователів, що дає можливість, у разі необхідності, вилучити дитину із складних життєвих обставин та передати її на виховання патронатним вихователям. Сімейний патронат дасть змогу надавати соціальні послуги більш професійно та якісно, а також забезпечить сімейний догляд і виховання дітей, тимчасово розлучених зі своїми родинами.

Під час реалізації програми створюватиметься в місті заклад соціального захисту дітей та сімей з дітьми, які перебувають в складних життєвих обставинах, з урахуванням соціальних потреб громади міста – Центр соціальної підтримки дітей та сімей.

В сучасних умовах проблема поліпшення становища сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах, та дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, має особливе значення. Її розв’язання залежить не лише від сім’ї, а й від скоординованої діяльності зацікавлених сторін у створенні умов для захисту законних прав та інтересів дітей.

**3. Головні принципи Програми**

Програма базується на визнанні необхідності:

- законності;

- конфіденційності;

- неприпустимості приниження честі і гідності членів сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах;

- поваги до дитини, визнання її цінності незалежно від реальних досягнень та поведінки особистості;

- відповідальності за дотримання норм професійної етики;

- реалізації першочергового права дитини на зростання та виховання в сім'ї;

- індивідуального підходу до кожної дитини, кожної сім'ї з урахуванням їх потреб та особливостей;

- системності, безоплатності та доступності соціальних послуг.

**4. Основні завдання Програми**

- створення ефективної системи забезпечення прав дітей;

- підтримка членів сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у вирішенні життєвих проблем, які вони не в змозі подолати за допомогою власних засобів і можливостей; попередження виникнення нових складних життєвих обставин;

- створення умов для розвитку і виховання дітей у сім'ях або в умовах, максимально наближених до сімейних;

- створення умов для подальшого самостійного розв'язання життєвих проблем, що виникають;

- запобігання соціальному сирітству та інституціалізації дітей;

- залучення громадськості до захисту прав та інтересів дітей;

- подальший розвиток нової форми соціальної роботи – надання послуги патронату;

- створення умов для самовираження та розвитку дитини;

- забезпечення врахування кращих інтересів та думки дитини (відповідно до її віку та рівня розвитку) під час прийняття рішень, що стосуються дитини;

- створення в місті Центру соціальної підтримки дітей та сімей – закладу соціального захисту дітей та сімей з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах.

**5. Механізм реалізації та контроль за виконанням Програми**

Програма визначає основні напрямки налагодження співпраці структур органів державної влади, місцевого самоврядування, громадськості щодо вирішення проблем забезпечення прав дитини.

Виконання завдань, передбачених Програмою, покладено на виконавчі органи Івано-Франківської міської ради: службу у справах дітей, Департамент молодіжної політики та спорту; Департамент освіти та науки; департамент соціальної політики, управління охорони здоров’я.

Механізм реалізації Програми передбачає діяльність інших відомств і установ, залучених до вирішення проблем охорони дитинства, – громадських організацій, засобів масової інформації та інших соціальних інститутів.

Головним координатором у реалізації Програми є служба у справах дітей виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради.

Загальний контроль за ходом реалізації Програми здійснюють заступники міського голови згідно розподілу посадових обов'язків та голова постійної депутатської комісії Івано-Франківської міської ради з питань гуманітарної політики. Служба у справах дітей щорічно виносить на розгляд постійної депутатської комісії міської ради з питань гуманітарної політики питання про хід виконання Програми в поточному році та пропозиції і заходи щодо її організаційного й фінансового забезпечення в наступному році. По закінченні Програми служба у справах дітей оприлюднює звіт про її виконання на офіційному сайті Івано-Франківської міської ради.

Інформація про хід виконання Програми публікується на офіційному сайті міста.

**6. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету територіальної громади в межах асигнувань відповідальних виконавців, передбачених на виконання відповідних заходів протягом 2021-2025 років та інших джерел, передбачених законодавством України.

Виконавчі органи Івано-Франківської міської ради щороку передбачають в межах бюджетних асигнувань відповідні кошти на виконання Міської програми, а також можуть делегувати громадським організаціям повноваження щодо реалізації заходів, спрямованих на виконання Програми. У цьому випадку вони надають їм фінансову, організаційну та інформаційно-методичну допомогу в установленому порядку, здійснюють контроль за реалізацією наданих повноважень.

**7. Очікувані результати виконання Програми:**

- запобігання ранньому соціальному сирітству та зменшенню кількості дітей, позбавлених батьківського піклування, та інституалізації дітей;

- створення умов для розвитку і виховання дітей у сім’ях або в умовах, максимально наближених до сімейних, підвищення рівня влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у сімейні або наближені до них форми виховання у 2025 році — до 95 відсотків;

- посилення системи контролю за вихованням дітей в сім’ях, в яких батьки належним чином не виконують батьківські обов’язки; зменшення кількості дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;

- розвиток системи альтернативного догляду за дітьми, що перебувають в складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- запровадження систематичного проведення інформаційно-просвітницької роботи в громаді з метою поширення знань про права і свободи дитини.