Про забезпечення дотримання державної регуляторної політики структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету

Відповідно до Закону України від 11.09.2003р. №1160 «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», рішення міської ради від 22.12.2016р. №334 «Про затвердження положення про порядок прийняття регуляторних актів Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету, міського голови», керуючись ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет міської ради

вирішив:

# 1. Інформацію про дотримання державної регуляторної політики структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету у 2017 році взяти до відома.

2. Структурним підрозділам Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету з метою забезпечення дотримання державної регуляторної політики:

2.1 здійснювати якісну та своєчасну підготовку пропозицій до плану з підготовки та їх подання до управління економічного та інтеграційного розвитку в термін до 01 листопада кожного року;

2.2 при розробці проекту регуляторного акта забезпечувати підготовку аналізу регуляторного впливу, звіту про результати базового відстеження результативності регуляторного акта та подання їх з супровідним листом до управління економічного інтеграційного розвитку з метою розпочати процедуру розгляду регуляторного акта;

2.3 при розробці проектів регуляторних актів – рішень міської ради в рамках виконання регуляторної процедури передбачувати один календарний місяць строку на погодження проекту в ДРСУ та можливості його доопрацювання з врахуванням рекомендацій зазначеного уповноваженого органу;

2.4 при розробці змін чи доповнень до регуляторних актів забезпечувати підготовку і оприлюднення порівняльних таблиць з відображенням чинної і пропонованої редакцій проектів рішень;

2.5 здійснювати контроль за оприлюдненням прийнятих регуляторних актів в термін до 10 днів після прийняття у газеті «Західний кур’єр»;

2.6 забезпечувати виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів, якісну підготовку звітів про базові, повторні, періодичні відстеження та подання їх до управління економічного інтеграційного розвитку для оприлюднення;

2.7 до 01.04.2018р. здійснити перегляд (інвентаризацію) регуляторних актів свого підрозділу на відповідність чинному законодавству, виключити ті, які дублюються, не узгоджуються, є непослідовними і недіючими з огляду на законодавчі зміни; при необхідності підготувати відповідний проект рішення; здійснювати перегляд щороку до 01 квітня;

2.8 керівникам структурних підрозділів Івано-Франківської міської ради взяти під особистий контроль дотримання вимог і принципів державної регуляторної політики та щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним, надавати управлінню економічного та інтеграційного розвитку інформацію про хід виконання зазначених вище заходів за визначеною формою (додаток).

3. Управлінню економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради (Н.Кромкач):

3.1 здійснювати координацію реалізації державної регуляторної політики, проводити інформаційно-роз’яснювальну роботу з структурними підрозділами щодо дотримання законодавчих вимог у здійсненні регуляторної діяльності;

3.2 забезпечувати оприлюднення інформації у спосіб, передбачений регуляторною процедурою;

3.3 за результатами проведеної інвентаризації регуляторних актів оновити реєстр регуляторних актів на офіційній веб-сторінці міста;

3.4 забезпечувати щопівроку до 20 числа місяця, наступного за звітним, узагальнення інформації щодо реалізації затверджених заходів;

4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступників міського голови відповідно до розподілу посадових обов’язків.

Міський голова Руслан Марцінків

Інформація про дотримання державної регуляторної політики

структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради,

її виконавчого комітету у 2017 році

Реалізація державної регуляторної політики у 2017 році Івано-Франківською міською радою та її виконавчим комітетом здійснювалась у відповідності до завдань, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», Положенням про порядок прийняття регуляторних актів Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету, міського голови, затвердженого рішенням сесії міської ради від 22.12.2016р. № 334-9, методичними рекомендаціями Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва щодо відстеження результативності регуляторних актів та інших нормативних актів, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності.

Відповідно до норм Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” (далі – Закон) державна регуляторна політика у місті Івано-Франківську спрямована на:

- вдосконалення правового регулювання господарських відносин;

- вдосконалення адміністративних відносин між регуляторними органами (іншими органами державної влади) та суб’єктами господарювання;

- недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

- зменшення втручання держави в діяльність суб’єктів господарювання, проведення заходів з дерегуляції бізнесу в регіоні;

- усунення перешкод для розвитку господарської діяльності.

Згідно з ст.5 Закону забезпечення здійснення державної регуляторної політики передбачає:

- встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності регуляторних актів;

- підготовку аналізу регуляторного впливу;

- планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;

- оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;

- відстеження результативності регуляторних актів;

- перегляд регуляторних актів;

- систематизацію регуляторних актів;

- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти;

- викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта;

- оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Для забезпечення дії принципів здійснення регуляторної політики управлінням економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради здійснюється координація діяльності з реалізації регуляторної політики у сфері господарської діяльності у місті Івано-Франківську. Це, в свою чергу, передбачає забезпечення повноти та якості виконання структурними підрозділами міської ради, її виконавчого комітету вимог чинного регуляторного законодавства, а також здійснення моніторингу, перегляду та аналізу дії регуляторних актів спільно з їх розробниками.

У 2017 році на підставі Плану з підготовки регуляторних актів на 2017 рік структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету забезпечено належну підготовку 35 проектів регуляторних актів, з них: 26 проектів рішень прийнято, 9 - знято з розгляду. Узагальнені дані подано у таблиці 1.

Структура прийнятих регуляторних актів – 12 рішень виконавчого комітету, 14 рішень міської ради (12, якщо брати до уваги висновок ДРСУ про відсутність норм регуляторного характеру у 2-х проектах рішень).

Структура неприйнятих проектів - 5 рішень виконавчого комітету, 4 рішення міської ради. Такі проекти регуляторних актів не вносилися на розгляд виконавчого комітету, міської ради або були зняті з розгляду в силу суб’єктивних причин (таблиця 2).

**Підготовка структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету проектів регуляторних актів**

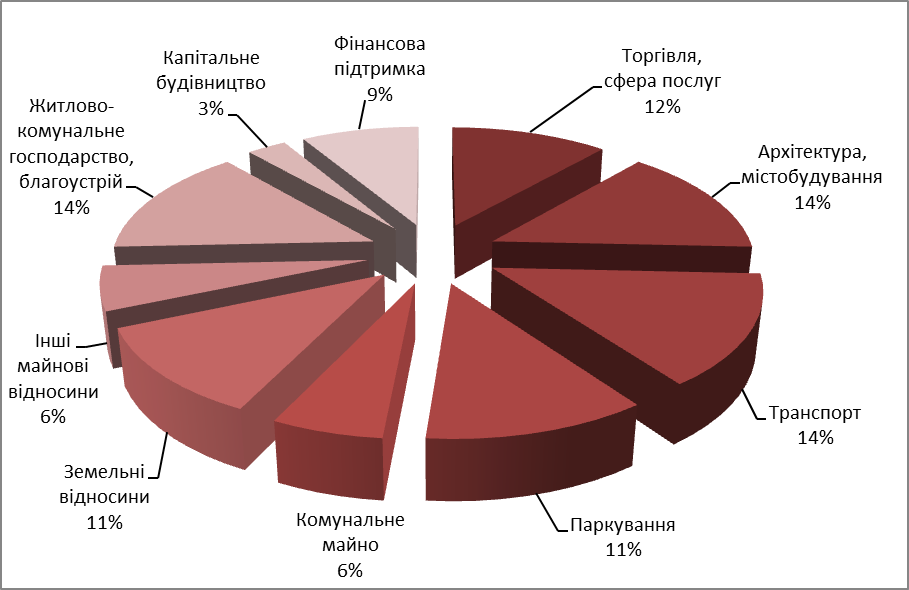
**у 2017 році**

Таблиця 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Розробник**  **регуляторного акта** | **Рішень**  **виконавчого комітету міської ради** | | **Рішень Івано-Франківської міської ради** | | **Всього регуляторних актів**  **за 2017 рік** | |
| підготовлених | прий нятих | підготовлених | прий нятих | підготовлених | прий нятих |
| **1** | **Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою** | 3 | 1 | 2 | 1 | 5 | 2 |
|  | *Управління комунальної політики* | *2* | *-* | *1* | *1* | *3* | *1* |
| **2** | [**Управління капітального будівництва**](http://www.mvk.if.ua/ukb) | 1 | 1 | - | - | 1 | 1 |
| **3** | [**Управління транспорту і зв'язку**](http://www.mvk.if.ua/uprtrzv) | 8 | 6 | - | - | 8 | 6 |
| **4** | **Департамент містобудування, архітектури**  **та культурної спадщини** | - | - | 5 | 3 | 5 | 3 |
| **5** | **Департамент комунальних ресурсів** | - | - | 5 | 5 | 5 | 5 |
|  | *Управління комунального майна* | *-* | *-* | *2* | *2* | *2* | *2* |
|  | *Управління земельних відносин* | *-* | *-* | *3* | *3* | *3* | *3* |
| **6** | **Фінансове управління** | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **7** | **Управління інвестиційної політики** | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **8** | **Управління економічного та інтеграційного розвитку** | 2 | 2 | 5 | 3 | 7 | 5 |
| **9** | **Департамент культури** | 1 | 1 | - | - | 1 | 1 |
| **10** | **Архівний відділ** | 1 | 1 | - | - | 1 | 1 |
|  | Всього | 16 | 12 | 19 | 14 | 35 | 26 |

**Розподіл регуляторних актів, прийнятих у 2017 році,**

**за сферами регулювання**

****

**Структура неприйнятих регуляторних актів в розрізі**

**розробників проектів регуляторних актів**

Таблиця 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Розробник** | **Сфера регулювання** | **Кількість** | **Примітки** |
| 1 | Департамент містобудування, архітектури та культурної спадщини | Архітектура, містобудування | 2  проекти рішень міської ради | Знято з розгляду, у т.ч.  1- не містить норм регуляторного характеру |
| 2 | Управління  комунальної політики  Департаменту житлової, комунальної політики та благоустрою | Житлово-комунальне господарство, сфера послуг  Благоустрій | 2  проекти рішення виконавчого комітету | Знято з розгляду |
| 3 | Управління транспорту і зв’язку | Транспорт  Паркування | 2  проекти рішення виконавчого комітету | Не вносилися на розгляд виконавчого комітету |
| 4 | Управління економічного та інтеграційного розвитку | Земельні відносини  Паркування  Торгівля  Сфера послуг | 3 | Знято з розгляду;  1 – не виносився на розгляд виконавчого комітету |
|  | Всього | - | 9 | - |

Серед причин неприйняття підготовлених проектів регуляторних актів можемо зазначити наступні:

- проект є непослідовним, не узгоджується або дублює діючі регуляторні акти;

- перебуває у стані невизначеності через неврегульованість питання на законодавчому рівні;

- відсутність детального опису певної адміністративної процедури (що, де, коли, яким чином);

- нечіткість формулювань при описі адміністративної процедури (як правило, може надаватися);

- відсутність встановлених строків для вчинення певних дій чи адміністративних процедур;

- відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення або прийняття проекту поза межами компетенції уповноваженого органу.

**Принцип 1. Встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності регуляторних актів.**

З метою забезпечення єдиного підходу підготовка аналізів регуляторного впливу та здійснення заходів по відстеженню структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету здійснювалися з дотриманням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

**Принцип 2. Підготовка аналізу регуляторного впливу.**

У 2017 році структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету при підготовці проектів регуляторних актів проведено 35 аналізів регуляторного впливу відповідно.

У переважній більшості висновків Державної регуляторної служби України розробникам регуляторних актів рекомендовано проводити більш якісні та грунтовні аналізи регуляторного впливу.

**Принцип 3. Планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.**

Для забезпечення відкритості регуляторного процесу рішенням виконавчого комітету міської ради від 01.12.2016 року №808 затверджено План діяльності виконавчого комітету міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік (далі - План), який містив 16 проектів рішень міської ради та виконавчого комітету.

Протягом року до Плану вносилися доповнення, зокрема, на основі письмових звернень структурних підрозділів Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету управлінням економічного та інтеграційного розвитку підготовлено та внесено на розгляд виконавчого комітету 11 проектів рішень про внесення змін до Плану. Згідно із внесеними змінами План було доповнено 27-ма проектами рішень. Детальна інформація подана у таблиці 3.

**Подання пропозицій до Плану діяльності виконавчого комітету міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік структурними підрозділами Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету**

Таблиця 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Розробник  регуляторного акта | Подано пропозицій до Плану з підготовки регуляторних актів | Розглянуто з числа поданих пропозицій до Плану | Внесено змін (доповнень) до Плану протягом року |
| 1 | Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою | 2 | 2 | 3 |
| 2 | [Управління капітального будівництва](http://www.mvk.if.ua/ukb) | - | - | 1 |
| 3 | [Управління транспорту і зв'язку](http://www.mvk.if.ua/uprtrzv) | - | - | 8 |
| 4 | Департамент містобудування, архітектури та культурної спадщини | 2 | - | 5 |
| 5 | Департамент комунальних ресурсів | 5 | 4 | 1 |
| 6 | Фінансове управління | 3 | - | 1 |
| 7 | Управління інвестиційної політики | - | - | 1 |
| 8 | Управління економічного та інтеграційного розвитку | 1 | 1 | 6 |
| 9 | Департамент культури | 1 | 1 | - |
| 10 | Архівний відділ | - | - | 1 |
| 11 | КП «Івано-Франківськводоекотехпром» | 2 | - | - |
|  | Всього | 16 | 8 | 27 |

**Подання пропозицій до Плану та внесення до нього доповнень у 2017 році**

**Принцип 4. Оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю.**

До кожного поданого структурними підрозділами регуляторного акта управлінням економічного та інтеграційного розвитку здійснювалася підготовка повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту, яке друкувалося у газеті «Західний кур’єр».

Протягом 5-ти робочих днів від дати розміщення в друкованому місцевому виданні повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднювався на офіційній веб-сторінці виконавчого комітету міської ради.

Після офіційного оприлюднення цих документів проходила процедура отримання пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань. Управлінням здійснювалася підготовка оголошення в газету «Західний кур’єр» та на веб-сторінку виконавчого комітету міської ради про проведення відкритих обговорень проекту регуляторного акта після узгодження з розробником дати і часу проведення таких обговорень.

У 2017 році оприлюднено 35 проектів регуляторних актів, 4 – з порушенням термінів оприлюднення, з них 1 – знято з розгляду.

Проведено 35 громадських обговорень відповідно, оформлено належним чином протоколи. Результати громадських обговорень оприлюднено на офіційній веб-сторінці міста у розділі Регуляторна політика/Громадські обговорення.

**Принцип 5. Відстеження результативності регуляторних актів.**

Відповідно до плану-графіку проведено відстеження результативності регуляторних актів у 2017 році з метою оцінки стану впровадження регуляторних актів та досягнення ними цілей, задекларованих при їх прийнятті, було здійснено 48 відстежень результативності регуляторних актів, з них 26 – базові, 22 –повторні.

Кількісна та якісна оцінка застосованого державного регулювання дозволяє стверджувати про досягнення цілей, визначених при розробці більшості регуляторних актів.

За результатами проведених заходів управлінням економічного та інтеграційного розвитку виконавчого комітету міської ради забезпечено дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Принцип 6. Перегляд регуляторних актів.**

Станом на 01.01.2017р. кількість діючих регуляторних актів становила 97. У 2017 році прийнято 26 регуляторних актів, перегляд чинних регуляторних актів протягом року не здійснювався.

**Принцип 7. Систематизація регуляторних актів.**

Систематизацію регуляторних актів здійснено у розділі Регуляторна політика/Реєстр регуляторних актів.

**Принцип 8,9. Погодження проектів регуляторних актів.**

Відповідно до вимог ст.34 Закону проекти регуляторних актів подаються на погодження до повноваженого органу на відповідність принципам державної регуляторної політики. У 2017 році погодження в Державній регуляторній службі України здійснено 15-ти проектів регуляторних актів – рішень міської ради.

За результатами розгляду проектів Державною регуляторною службою України надано 15 висновків, які містять пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів. Беручи до уваги рекомендації ДРСУ, доопрацювання потребують 13 проектів регуляторних актів (з них 1 – поки що не вносився на розгляд сесії міської ради), 2 проекти – не містять норм регуляторного характеру та відповідно не потребують реалізації передбачених Законом процедур.Узагальнена інформація подана у таблиці 4.

**Зміст наданих рекомендацій ДРСУ**

Таблиця 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Розробник | Сфера регуляторного впливу | Наявність пропозицій щодо удо сконалення | Зміст зауважень ДРСУ | Ступінь врахуван ня пропо зицій |
|  | Департамент комунальних ресурсів | комунальне майно | так | відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення | не враховані |
|  | Департамент комунальних ресурсів | комунальне майно | так | відсутність чітко окресленої проблеми, сфер впливу та обґрунтування щодо неможливості її вирішення без держав ного регулювання | не враховані |
|  | Департамент комунальних ресурсів | земельні відносини | так | відсутність обґрунтування щодо необхідності встановлення визначеного розміру ставок земельного податку | не враховані |
|  | Департамент комунальних ресурсів | земельні відносини | так | привести проект рішення до вимог чинного законодавства | не враховані |
|  | Департамент комунальних ресурсів | земельні відносини | так | привести проект рішення до вимог чинного законодавства | не враховані |
|  | Департамент містобудування, архітектури та культурної спадщини | архітектура  благоустрій | так | відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення | не враховані |
|  | Департамент містобудування, архітектури та культурної спадщини | архітектура  благоустрій | так | відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення;  привести проект рішення до вимог чинногозаконодавства | не враховані |
|  | Департамент містобудування, архітектури та культурної спадщини | архітектура  благоустрій | так | відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення;  привести проект рішення до вимог чинного законодавства | не враховані |
|  | Департамент містобудування, архітектури та культурної спадщини | благоустрій | так | проект рішення не містить норм регуляторного характеру | рішення  поки що не вноси лося на розгляд сесії місь кої ради |
|  | Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою | благоустрій  сфера послуг | наявність пропозицій щодо приведення до вимог чинного законодавства | привести проект рішення до вимог чинного законодавства | не враховані,  прийнятим рішенням передбаче не подання суб’єкта ми господ дарської додатко вих доку ментів |
|  | Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою | благоустрій | так | привести проект рішення до вимог чинного законодавства | - |
|  | Управління інвестиційної політики | фінансова підтримка | так | привести проект рішення до вимог чинного законодавства | не враховані, |
|  | Управління економічного та інтеграційного розвитку | фінансова підтримка | так | відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення | не враховані |
|  | Управління економічного та інтеграційного розвитку | інші майнові відносини | так | проект рішення не містить норм регуляторного характеру | - |
|  | Фінансове управління | фінансова підтримка | так | привести проект рішення до вимог чинного законодавства | не враховані |

**Принцип 10. Оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.**

Висвітлення поточної регуляторної діяльності здійснюється на офіційній веб-сторінці міста у розділі Регуляторна політика. Щорічний звіт про здійснення регуляторної діяльності Івано-Франківською міською радою оприлюднюється в якості прийнятого рішення міської ради в газеті «Західний кур’єр» та на офіційній веб-сторінці міста.

Заходи щодо покращення ефективності реалізації державної регуляторної політики:

- забезпечити розробку проектів регуляторних актів, аналізів регуляторного впливу (у тому числі М - тесту) та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта під час розроблення регуляторних актів»;

- структурним підрозділам рекомендовано враховувати пропозиції ДРСУ щодо удосконалення проектів регуляторних актів. З цією метою при розробці проектів регуляторних актів – рішень міської ради в рамках виконання регуляторної процедури передбачувати один календарний місяць строку на погодження проекту в ДРСУ та можливості його доопрацювання з врахуванням рекомендацій зазначеного уповноваженого органу;

- здійснити перегляд (інвентаризацію) чинних регуляторних актів на відповідність чинному законодавству;

- приділити увагу питанню якісної підготовки структурними підрозділами аналізів регуляторного впливу та своєчасного проведення ними заходів з відстеження результативності регуляторних актів;

- спільно з представниками Сектору Державної регуляторної служби України в Івано-Франківській області організувати навчання для структурних підрозділів Івано-Франківської міської ради, її виконавчого комітету з метою роз’яснення застосування ефективної європейської методики щодо нормативного регулювання підприємницької діяльності – М-Тесту в рамках підготовки аналізу регуляторного впливу;

- здійснювати моніторинг заходів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів, здійснюваних розробниками регуляторних актів, відповідно до Планів-графіків відстежень результативності.

Зазначені заходи також передбачені Програмою підтримки малого підприємництва в м. Івано-Франківську на 2017-2018 роки, затвердженої рішенням сесії міської ради від 22.12.2016р. № 337-9.

Заступник начальника управління

економічного та інтеграційного розвитку Б.Дмитрук

Додаток до рішення

виконавчого комітету міської ради

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

Інформація про здійснення регуляторної діяльності

|  |  |
| --- | --- |
| Структурний підрозділ |  |
| Звітний період |  |
| Прийнято регуляторних актів у звітному періоді, назва дата № рішень |  |
| - рішень МВК |  |
| - рішень МР |  |
| Оприлюднено прийнятих регуляторних актів у газеті «Західний кур’єр» (вказати дату виходу газети), назва дата № рішень |  |
| - рішень МВК |  |
| - рішень МР |  |
| Кількість проведених відстежень у звітному періоді (вказати яких регуляторних актів) |  |
| - базових |  |
| - повторних |  |
| - періодичних |  |
| Результати перегляду регуляторних актів, надати перелік рішень (інформування здійснюється у ІІ кварталі кожного року) |  |

\*МВК – виконавчого комітету міської ради; МР – міської ради

Керуючий справами

виконавчого комітету міської ради І. Шевчук