Про Міську програму з реалізації

Національної стратегії у сфері прав

дитини на період 2017-2020 років

Керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», Указом Президента України від 25.08.2015 №501/2015 «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини», розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.11.2015 № 1393-р «Про затвердження плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року», з метою реалізації державної політики у сфері забезпечення прав дитини Івано-Франківська міська рада

вирішила :

1. Затвердити Міську програму з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років (додається).

2. Структурним підрозділам міської ради щороку передбачати в межах бюджетних асигнувань відповідні кошти на виконання Міської програми.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань гуманітарної політики та заступника міського голови О. Левицького.

Міський голова Руслан Марцінків

"Затверджено"

\_\_\_ сесією міської ради

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради**

**Служба у справах дітей**

**Міська програма з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років**

ПОГОДЖЕНО:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник фінансового управління | Сусаніна В.Ю. | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  (підпис) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор департаменту правової політики | Кедик Н.С. | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  (підпис) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник управління економічного та інтеграційного розвитку | Кромкач Н.О. | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  (підпис) |

**ЗМІСТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Паспорт Міської програми з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років (далі Програма) |  |
| І | Концептуальні засади Програми |  |
| 1. | Вступ |  |
| 2. | Мета Програми |  |
| 3. | Головні принципи Програми |  |
| 4. | Основні завдання Програми |  |
| 5. | Механізм реалізації та контроль за виконанням Програми |  |
| 6. | Фінансове забезпечення Програми |  |
| 7. | Очікувані результати виконання Програми |  |
| ІІ | Додаток до Програми: |  |
|  | Заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми: |  |
| 1. | Створення сприятливого середовища для виховання, навчання, розвитку дитини та ефективної системи забезпечення реалізації її прав; удосконалення механізму забезпечення прав дитини |  |
| 2. | Підвищення рівня обізнаності у сфері прав людини. Забезпечення кожному можливості доступу до інформації та одержання знань про права, свободи та обов’язки людини і громадянина, механізм реалізації та захисту таких прав і свобод |  |

ПАСПОРТ

Міської програми з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років

|  |  |
| --- | --- |
| Назва Програми | Міська програма з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років |
| Підстави для розробки Програми | * Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні"; * закони України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»; * Указ Президента України від 25.08.2015 №501/2015 «Про затвердження Національної стратегії у сфері прав людини»; * постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 № 834 «Про затвердження Примірного положення про центр соціальної підтримки дітей та сімей»; * розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393-р «Про затвердження плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року» |
| Оприлюднення підготовки проекту Програми | на офіційному веб-сайті Івано-Франківської міської ради - www.mrada.if.ua |
| Дата затвердження Програми |  |
| Замовник Програми | Івано-Франківська міська рада |
| Головний розробник Програми | Служба у справах дітей виконавчого комітету міської ради |
| Відповідальні за виконання прог-рамних заходів (головні виконавці) | Структурні підрозділи міської ради |
| Основні цілі Програми | Підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері забезпечення прав дитини в місті; посилення практичної діяльності виконавчого комітету міської ради, органів учнівського самоврядування у цій сфері сприятиме забезпеченню повноцінного захисту дитини в м. Івано-Франківську. |
| Основні завдання Програми | - забезпечення раннього виявлення дітей, які перебувають в складних життєвих обставинах;  - комплексне вирішення проблем дітей, що опинилися в складних життєвих обставинах, без вилучення з біологічної сім’ї;  - створення умов для розвитку і виховання дітей у сім’ях або в умовах, максимально наближених до сімейних;  - підвищення рівня влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у сімейні форми виховання у 2020 році — до 92 відсотків;  - підвищення правової поінформованісті дітей та дорослих у сфері захисту дитини;  - сприяння реалізації творчого потенціалу дітей в інтересах становлення й самореалізації, формування правової культури та профілактики негативних явищ в дитячому та підлітковому середовищах. |
| Розділи Програми | * концептуальні засади Програми * основні заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми у 2017 – 2020 роках |
| Строки реалізації Програми | 2017 – 2020 роки |
| Основні джерела фінансування заходів Програми | * міський бюджет; * інші джерела |
| Обсяг коштів міського бюджету | * згідно затверджених кошторисних призначень в поточному році |
| Система організації контролю за виконанням Програми | Контроль за виконанням заходів Програми здійснюють:   * міська рада; * постійна депутатська комісія міської ради з питань гуманітарної політики; * виконавчий комітет міської ради. |

І. КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ ПРОГРАМИ

**Вступ**

Відповідно до чинного законодавства України сім’я є первинним та основним осередком суспільства, природним середовищем всебічного розвитку дитини та своєрідною моделлю суспільства, найкращим засобом соціалізації дитини.

«Міська програма з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років», надалі (Програма), розроблена з метою створення в місті сприятливого середовища для виховання, навчання, розвитку дитини, ефективної системи забезпечення реалізації її прав; підвищення рівня обізнаності у сфері прав людини та забезпечення кожному можливості доступу до інформації та одержання знань про права, свободи та обов’язки людини і громадянина, механізм реалізації та захисту таких прав і свобод.

Програма побудована з урахуванням вікових обмежень: діти є особами віком від 0 до 18 років, в тому числі малолітні діти віком від 0 до 14 років та неповнолітні – віком від 14 до 18 років.

Об'єктами дії Програми є:

- сім'ї з дітьми, які перебувають в складних життєвих обставинах і не в змозі подолати їх самостійно;

- сім'ї, у яких існує ризик передачі дитини до інтернатних закладів у зв’язку з ухиленням батьків від виконання батьківських обов’язків;

- неповнолітні одинокі матері (батьки), яким потрібна підтримка;

- сім'ї, де діти перебували чи перебувають в інтернатних закладах;

- діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, їх офіційні представники;

- прийомні сім’ї; будинки сімейного типу; сім’ї, які усиновили дітей;

- патронатні сім’ї.

В Програмі визначаються проблеми, головні принципи, та основні завдання перспективних заходів щодо підтримки та захисту юних мешканців міста.

**1. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямовано Програму:**

У будь-якому суспільстві турбота про дітей становить основу державної соціальної політики. Проблеми, пов'язані з попередженням сирітства, життєзабезпеченням і розвитком дітей, сімей, які з різних причин потрапляють у складні життєві обставини, настільки масштабні й різноманітні, що вимагають для їхнього вирішення скоординованих зусиль органів місцевого самоврядування та громадськості. Усе це викликає необхідність проведення комплексних заходів на міському рівні. Крім того, існує потреба у введенні нових видів, форм та методів роботи, системному моніторингу їх результативності.

Програма спрямована на розв’язання проблеми дитячої безпритульності та бездоглядності, усунення причин та обставин, що можуть спонукати дітей вчиняти протиправні дії, розроблення та запровадження ефективних форм роботи з профілактики дитячої безпритульності і бездоглядності, запобігання сирітству, виявлення на ранній стадії сімей, які неспроможні або не бажають виконувати виховні функції та забезпечення захисту прав дітей, які виховуються в таких сім’ях, застосування ефективних форм соціальної підтримки дітей, які перебувають в складних життєвих обставинах, зазнали насильства в сім’ї, а також на активну участь всіх суб’єктів профілактичної правовиховної роботи у створенні умов для всебічного розвитку та виховання дітей, їх соціально-правового захисту.

Так, на сьогоднішній день на обліку в службі у справах дітей перебувають 40 дітей, які опинились у складних життєвих обставинах. Слід зазначити, що до цієї категорії віднесено нову соціальну групу – діти, які переміщені із зони проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованих територій. Щороку на цьому обліку з'являються більше 20 нових дітей. В результаті проведеної роботи з батьками для багатьох з них вдається зберегти родину, однак близько 15 дітей щороку в місті стають соціальними сиротами (набувають статусу позбавлених батьківського піклування).

Щороку, починаючи з 2011, знижується кількість дітей, які перебувають на первинному обліку в органі опіки т а піклування м.Івано-Франківська як сироти чи позбавлені батьківського піклування (в 2011 році перебувало 244 таких особи). Сьогодні в Івано-Франківську на обліку перебувають 185 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. З них 19 продовжують перебувати поза сімейним оточенням і потребують забезпечення права на виховання в сім'ї (у 2011 році було 52 дітей). Неефективність опіки з боку керівників державних закладів над дітьми-сиротами доведено науково та практично. При значних матеріальних витратах ця система наносить шкоду психічному здоров'ю дитини та практично позбавляє дитину права на сімейне виховання.

Впродовж 2016 року в закладах соціального захисту перебувало 34 дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах або залишилися без батьківського піклування.

Спостерігається збільшення кількості сімей, члени яких зневажливо ставляться один до одного; сімей, складні стосунки в яких обумовлені розлученням та визначенням місця проживання дитини; конфліктом поколінь; проживанням на одній житловій площі кількох родин; відсутністю у батьків навичок догляду та виховання дітей, міжособистісного спілкування тощо. При цьому виникає ряд труднощів в соціальному супроводженні таких сімей через неможливість фахово виявити причини, що призвели до складних життєвих обставин*.*

Характер зазначених проблем свідчить про високий ступінь їх взаємної обумовленості і визначає необхідність прийняття міською радою Міської програми з реалізації Національної стратегії у сфері прав дитини на період 2017-2020 років.

**2. Мета Програми**

Забезпечення найкращих інтересів дитини, спрямованих на задоволення індивідуальних потреб дитини відповідно до її віку, статі, стану здоров’я, особливостей розвитку, життєвого досвіду, родинної, культурної та етнічної належності, є пріоритетним напрямком у роботі з дітьми.

Програма окреслює потребу в координації зусиль органів місцевого самоврядування та громадськості щодо надання своєчасної допомоги сім’ям з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах; здійснення комплексу заходів, спрямованих на вихід сім'ї із складних життєвих обставин, наслідки яких вона не в змозі подолати самостійно; створення умов для розв'язання та подолання життєвих труднощів; збереження та підвищення соціального статусу сім'ї, яка опинилася у складних життєвих обставинах; підвищення ефективності соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Усі дії щодо дитини, яка перебуває у складних життєвих обставинах, спрямовуються на захист її прав та інтересів, усунення причин таких обставин і забезпечення належних умов її утримання й виховання, надання дитині та батькам комплексу необхідних послуг і соціальної допомоги, у зв’язку з цим започатковується інститут патронатних вихователів, що дасть можливість, у разі необхідності, вилучити дитини із складних життєвих обставин та передати її на виховання патронатним вихователям. Сімейний патронат дасть змогу надавати соціальні послуги більш професійно та якісно, а також забезпечить сімейний догляд і виховання дітей, тимчасово розлучених зі своїми родинами.

Під час реалізації програми вивчатиметься потреба у створенні в місті закладу соціального захисту дітей та сімей з дітьми, які перебувають в складних життєвих обставинах, з урахуванням соціальних потреб громади міста – Центру соціальної підтримки дітей та сімей.

В сучасних умовах проблема поліпшення становища сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах, та дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, має особливе значення. Її розв’язання залежить не лише від сім’ї, а й від скоординованої діяльності всіх суспільних інститутів у напрямку активізації економічних, соціальних та правових заходів щодо створення умов захисту законних прав та інтересів дітей.

**3. Головні принципи Програми**

Програма базується на визнанні необхідності:

- законності;

- конфіденційності;

- неприпустимості приниження честі і гідності членів сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах;

- поваги до людини, визнання її цінності незалежно від реальних досягнень та поведінки особистості;

- відповідальності за дотримання норм професійної етики;

- реалізації першочергового права дитини на зростання та виховання в сім'ї;

- індивідуального підходу до кожної дитини, кожної сім'ї з урахуванням їх потреб та особливостей;

- системності, безоплатності та доступності соціальних послуг.

**4. Основні завдання Програми**

- створення ефективної системи охорони дитинства в місті;

- підтримка членів сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах, у вирішенні життєвих проблем, які вони не в змозі подолати за допомогою власних засобів і можливостей;

- попередження виникнення нових складних життєвих обставин;

- створення умов для подальшого самостійного розв'язання життєвих проблем, що виникають;

- формування у суспільстві почуття відповідальності за долю дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, прагнення до усвідомлення громадою міста потреб сімей, які опинились у складних життєвих обставинах;

- подальший розвиток нової форми соціальної роботи – сімейного патронату;

- створення умов для самовираження та розвитку дитини;

- вивчення потреби у створенні в місті Центру соціальної підтримки дітей та сімей – закладу соціального захисту дітей та сімей з дітьми, які перебувають в складних життєвих обставинах.

**5. Механізм реалізації та контроль за виконанням Програми**

Програма окреслює пріоритетні напрями налагодження тісної співпраці структур органів державної влади, місцевого самоврядування, громадськості щодо вирішення проблем забезпечення прав дитини на міському рівні.

Виконання завдань, передбачених Програмою, покладено на структурні підрозділи виконавчого комітету та Івано-Франківської міської ради: службу у справах дітей, департамент молодіжної політики та спорту; департамент освіти та науки; департамент культури; департамент соціальної політики, управління охорони здоров’я.

Механізм реалізації Програми передбачає діяльність інших відомств і установ, залучених до вирішення проблем охорони дитинства, – громадських організацій, засобів масової інформації та інших соціальних інститутів.

Головним координатором у реалізації Програми є служба у справах дітей виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради.

Загальний контроль за ходом реалізації Програми здійснює профільний заступник міського голови та голова профільної комісії Івано-Франківської міської ради. Служба у справах дітей щорічно виносить на розгляд профільної комісії міської ради питання про хід виконання Програми в поточному році та пропозиції і заходи щодо її організаційного й фінансового забезпечення в наступному році. По закінченні Програми служба у справах дітей оприлюднює звіт про її виконання на офіційному сайті Івано-Франківської міської ради.

Інформація про хід виконання Програми публікується на офіційному сайті міста та в засобах масової інформації.

**6. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету в межах загальних асигнувань, передбачених головним розпорядником бюджетних коштів – виконавцями відповідних заходів протягом 2017-2020 років та інших джерел, передбачених законодавством України.

Служба у справах дітей може делегувати громадським організаціям повноваження щодо реалізації заходів, спрямованих на виконання Програми. У цьому випадку вони надають їм фінансову, організаційну та інформаційно-методичну допомогу в установленому порядку, здійснюють контроль за реалізацією наданих повноважень.

**7. Очікувані результати виконання Програми:**

- удосконалення системи соціального захисту сімей з дітьми, які опинились у складних життєвих обставинах, спрямованої на запобігання ранньому соціальному сирітству та зменшенню кількості дітей, позбавлених батьківського піклування, та інституціалізації дітей;

- створення умов для розвитку і виховання дітей у сім’ях або в умовах, максимально наближених до сімейних, підвищення рівня влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у сімейні форми виховання у 2020 — до 92 відсотків;

- зменшення кількості дітей — жертв насильства, та дітей, які перебувають у конфлікті із законом;

- посилення системи контролю за вихованням дітей в сім’ях, в яких батьки належним чином не виконують батьківські обов’язки; зменшення кількості дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;

- розвиток системи альтернативного догляду за дітьми, що перебувають в складних життєвих обставинах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- запровадження систематичного проведення інформаційно-просвітницької роботи в громаді з метою поширення знань про права і свободи дитини;

- поповнення фондів бібліотек правовою літературою.