

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Івано-Франківської міської ради
"Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території
Івано-Франківської міської територіальної громади"

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради "Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Івано-Франківської міської територіальної громади" розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 (зі змінами).

I. Визначення проблеми

Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що місцеві бюджети мають бути достатніми для здійснення органами місцевого самоврядування наданих їм законом повноважень і забезпечення платників податків відповідних громад якісними публічними послугами.

Відповідно п.24 статті 26 Закону України від 21 травня 1997 року №280/97-ВР "Про місцеве самоврядування в Україні" та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) встановлення місцевих податків і зборів належить до повноважень місцевих рад.

Серед джерел доходів місцевих бюджетів є надходження від збору за місця для паркування транспортних засобів, який відповідно до статті 10 ПКУ належать до місцевих податків і зборів.

Відповідно до підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ "при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Згідно із підпунктом 268¹.2 статті 268¹ ПКУ об'єктом оподаткування збору за місця для паркування транспортних засобів є земельна ділянка, яка згідно з рішенням міської ради спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їх частини), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні".

А базою оподаткування є площа земельної ділянки, відведена для паркування, а також площа комунальних гаражів, стоянок, паркінгів (будівель, споруд, їх частин), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету.

Відповідно до статті 268¹.1.2 перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням міської ради про встановлення збору за паркування транспортних засобів.

Таке рішення разом з переліком осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, надається виконавчим органом міської ради контролюючому органу в порядку, встановленому розділом I ПКУ. Перелік осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, затверджено рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 12.01.2024р. №35 "Про розміщення та функціонування майданчиків для платного паркування транспортних засобів".

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі

складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Причини виникнення проблеми:

- зміни меж зон паркування транспортних засобів;
- зміни у переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Ці зміни відбулися у зв'язку із прийняттям рішень виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 12.01.2024р. №35 "Про розміщення та функціонування майданчиків для платного паркування транспортних засобів" та від 12.01.2024р. №36 "Про затвердження переліку спеціально відведених місць для платного паркування транспортних засобів".

У даному регуляторному акті пропонується затвердити оновлений перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, та залишити незмінними діючі у 2024 році ставки збору за місця для паркування транспортних засобів в залежності від зони їх розташування.

Завдяки цьому регуляторному акту буде впорядковано перелік та площі спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, забезпечено диференційований підхід до оподаткування в залежності від зон розташування спеціальних земельних ділянок, що забезпечить рівні податкові умови щодо сплати збору за місця для паркування транспортних засобів для всіх суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування та сприятиме наповненню бюджету міської територіальної громади.

У результаті оновлення переліку спеціальних земельних ділянок для паркування транспортних засобів, який пропонується затвердити даним регуляторним актом, площа (база оподаткування) збільшується на 2746,47 м², що забезпечить ріст надходжень до бюджету громади.

За даними Головного управління ДПС в Івано-Франківській області до бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади збір за місця для паркування транспортних засобів сплачують 11 платників податків, з них 7 - юридичні особи, 4 – фізичні особи-підприємці. За 2023 рік до бюджету громади надійшло 3525,0 тис.грн даного збору, що на 1,7 млн грн більше, ніж у 2022 році, в тому числі юридичними особами за 2023 рік сплачено 2664,1 тис.грн, що на 1,6 млн грн більше за попередній рік, а фізичними особами-підприємцями сплачено 860,9 тис.грн, що на 83 тис.грн більше, ніж у 2022 році. Затверджений план на 2024 рік зі збору за місця для паркування становить 5500 тис.грн, що майже на 2 млн грн (на 56%) більше у порівнянні з надходженнями у 2023 році.

Для розрахунку прогнозних показників враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2024-2026 роки відповідно до листа Міністерства фінансів від 07.08.2023р. №04110-08-2/21527, в якому прогнозований розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2025 року зросте до 8370 грн (ріст до 1 січня 2024 року – 18%), з 1 січня 2026 року – до 8956 грн (ріст до 1 січня 2025р. – 7%).

Також проектом регуляторного акту з метою пом'якшення дії державного регулювання пропонується зберегти диференційовані ставки збору за місця для паркування транспортних засобів в залежності від місця розташування (зони) спеціальної земельної ділянки, оскільки значна кількість спеціальних земельних ділянок знаходиться у 3 і 4 зонах:

	діюча ставка, %	плата за 1 м ² земельної ділянки за день у 2024р., грн (мін. зп станом на 01.01.2024р. 7100 грн)	запропонована ставка, %	плата за 1 м ² земельної ділянки за день у 2025р., грн (прогнозована мін. зп станом на 01.01.2025р. 8370 грн відповідно до листа Міністерства фінансів України від	плата за 1 м ² земельної ділянки за день у 2026р., грн (прогнозована мін. зп станом на 01.01.2025р. 8956 грн відповідно до листа Міністерства фінансів України від
--	-----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				07.08.2023 р. № 04110-08-2/21527)	07.08.2023 р. № 04110-08-2/21527)
I зона	0,03%	2,13 грн	0,03%	2,51 грн	2,69 грн
II зона	0,02%	1,42 грн	0,02%	1,67 грн	1,79 грн
III зона	0,0175%	1,24 грн	0,0175%	1,46 грн	1,57 грн
IV зона	0,015%	1,065 грн	0,015%	1,26 грн	1,34 грн

Враховуючи збільшення на 17% бази оподаткування та прогнозований ріст на 18% розміру мінімальної заробітної плати, застосування диференційованих ставок, вказаних у таблиці, у 2025 році у порівнянні з 2024 роком ріст надходжень до бюджету громади від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів очікується орієнтовно на 38%, тобто платники податку мали б сплатити у бюджет громади близько 7600 тис.грн; у 2026 році, при незмінній базі оподаткування та збільшенні на 7% розміру мінімальної заробітної плати, прогноз надходження збору становить орієнтовно 8200 тис.грн. Водночас, як зазначено в згаданому вище листі Міністерства фінансів України, з огляду на збереження високого ступеня невизначеності щодо змін у безпековому середовищі, внутрішніх та зовнішніх умов функціонування економіки, основні прогнозні макропоказники надалі може бути уточнено, а отже і прогнозні показники надходжень збору за місця для паркування транспортних засобів до бюджету громади теж можуть бути уточнені.

Встановлення ставок збору за зональністю також дасть можливість зменшити транспортний потік в центральній частині міста, оскільки сплата збору за місця для паркування є складовою розрахунку тарифу за паркування, який буде значно вищим у першій та другій зонах.

У разі неприйняття даного регуляторного акту, при діючих ставках збору за місця для паркування транспортних засобів і незмінному переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, у 2025 році втрати бюджету громади становитимуть орієнтовно 200 тис.грн. Оскільки, відповідно до чинного рішення міської ради від 19.06.2020р. №156-41 (зі змінами), у випадку створення нової спеціальної земельної ділянки, відведеної для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, до прийняття рішення міської ради про внесення її до певної зони розташування, діє ставка збору за місця для паркування транспортних засобів, встановлена для четвертої зони. Отже, при адмініструванні збору за місця для паркування транспортних засобів для нових спеціальних земельних ділянок, які знаходяться у 2 та 3 паркувальних зонах (в першій зоні зміни відсутні), а це 1804,77 м², буде застосована ставка збору 0,015%, яка діє для четвертої зони, тобто мінімальна.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що тільки місцевим радам належать повноваження щодо встановлення ставок місцевих зборів та затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів відповідно до статті 268¹ Податкового кодексу України.

У разі відсутності регулювання, оператори паркування не зможуть організувати та проваджувати свою діяльність у правовому полі. Недоотримання коштів до бюджету матиме негативний вплив на територіальну громаду, оскільки не буде забезпечено в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету громади, міських цільових програм.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту – рішення міської ради від 19.06.2020р. №156-41 (зі змінами), оскільки при адмініструванні збору за місця для паркування транспортних засобів для нових площ у другій та третій зонах для паркування буде застосована мінімальна ставка збору в розмірі 0,015%, яка діє для четвертої зони.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить стабільність наповнення загального фонду бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади, що дозволить утримувати

бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню в різних галузях, своєчасно виплачувати заробітну плату бюджетникам та реалізувати міські цільові програми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава (орган місцевого самоврядування – Івано-Франківська міська територіальна громада)	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки регуляторного акту є врегулювання відносин, що виникають між органом місцевого самоврядування (міською радою), контролюючим органом (Головне управління податкової служби в Івано-Франківській області) та суб'єктами господарювання – платниками податку відповідно до вимог чинного законодавства.

Прийняття регуляторного акту забезпечить:

- реалізацію повноважень міської ради;
- дотримання вимог Податкового кодексу України та інших чинних законодавчих актів;
- реалізацію державної політики в податковій сфері, спрямовану на наповнення бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади, в частині забезпечення у 2025 році прогнозних надходжень збору за місця для паркування транспортних засобів в сумі близько 7600 тис. грн, які будуть використані для впровадження місцевих програм розвитку громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується два способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Відмовитись від державного регулювання (далі - Альтернатива 1)	Альтернатива неприйнятна. Оператори паркування - платники збору за місця для паркування транспортних засобів не зможуть організувати та проваджувати свою діяльність у правовому полі. Відповідно до чинного рішення міської ради від 19.06.2020р. №156-41 (зі змінами), у випадку створення нової спеціальної земельної ділянки, відведеної для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, до прийняття рішення міської ради про внесення її до певної зони розташування, діє ставка збору за місця для паркування транспортних засобів, встановлена для четвертої зони. Отже, при адмініструванні збору за місця для паркування транспортних засобів для нових спеціальних земельних ділянок, які знаходяться у 2 та 3 зонах паркування (в першій зоні зміни відсутні), а це 1804,77 м ² , буде застосована ставка збору, яка діє для четвертої зони 0,015%, тобто мінімальна. Це призведе до втрат бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади орієнтовно в сумі 200 тис.грн.

Прийняття регуляторного акту (далі - Альтернатива 2)	Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятним і ґрунтується на загальнообов'язковості прийняття рішення Івано-Франківської міської ради: - щодо приведення нормативних актів у відповідність до чинного законодавства; - затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, та створить нормативно-правову базу для організації та провадження такої діяльності суб'єктами господарювання (операторами паркування), а також для адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів.
---------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Негативний вплив на: - наповнення бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади (втрати бюджету МТГ складуть орієнтовно 200 тис.грн) і, як результат, недофінансування бюджетної та соціальної сфер
Альтернатива 2	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Позитивний вплив на: - забезпечення рівних умов оподаткування збором за місця для паркування транспортних засобів для всіх суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування; - наповнення бюджету МТГ (збільшення надходжень від запропонованого регулювання орієнтовно на 200 тис. грн), що забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, медицини, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Плата за паркування на спеціально відведених земельних ділянках
Альтернатива 2	Альтернатива враховує інтереси громади у наповненні бюджету Івано-Франківської МТГ, впорядкуванні зон для паркування.	Плата за паркування у спеціально відведених місцях

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

За даними Головного управління ДПС в Івано-Франківській області до бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади збір за місця для паркування транспортних засобів сплачують 11 платників податків, з них 7 - юридичні особи, 4 – фізичні особи-підприємці

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
				в тому числі Мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	11	10	11
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	90,9	100

* дані Головного управління ДПС в Івано-Франківській області

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Оператори паркування, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів і які здійснюють свою діяльність на нових площах спеціальних земельних ділянок у другій та третій зонах паркування, сплачуватимуть збір за місця для паркування транспортних засобів за ставкою, встановленою для четвертої зони, тобто мінімальною.	Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів
Альтернатива 2	Приведення нормативного акту до норм чинного законодавства. Оновлення нормативно-правової бази для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів суб'єктами господарювання (операторами паркування), що забезпечить рівні податкові умови щодо сплати збору за місця для паркування транспортних засобів для всіх суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування.	Сплата збору за місця для паркування транспортних засобів

Оскільки платниками збору за місця для паркування транспортних засобів є мікропідприємства та фізичні особи – підприємці, тому розрахунок витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не проводиться.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	<p>Даний спосіб не сприяє досягненню в повному обсязі цілі регуляторного акту щодо забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України, оскільки виникають нерівні умови оподаткування для суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування, які здійснюють свою діяльність у другій та третій зонах паркування, у зв'язку із створенням нових площ спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.</p> <p>При цьому, втрата бюджету складе орієнтовно 200 тис.грн і, як результат, відбудеться недофінансування бюджетної та соціальної сфер.</p> <p>Отже, проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними.</p>
Альтернатива 2	4	<p>Цілі регуляторного акту будуть досягнуті цілком (проблема більше існувати не буде). Із прийняттям регуляторного акту буде оновлено нормативно-правову базу для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів суб'єктами господарювання (операторами паркування), забезпечено рівні умови оподаткування для суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування, які здійснюють свою діяльність у другій та третій зонах паркування, отримання СГ доходу від плати за паркування.</p> <p>Буде забезпечено стабільність надходжень до бюджету громади від збору за паркування транспортних засобів (збільшення суми надходжень становитиме орієнтовно 200 тис. грн), що забезпечить</p>

		фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Оператори паркування, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів і які здійснюють свою діяльність на нових площах спеціальних земельних ділянок у другій та третій зонах паркування, сплачуватимуть збір за місце для паркування транспортних засобів за ставкою, встановленою для четвертої зони, тобто мінімальною.	Недоотримання бюджетом Івано-Франківської МТГ коштів в сумі 200 тис.грн.	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	Забезпечено рівні умови оподаткування для суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування, які здійснюють свою діяльність у другій та третій зонах паркування, отримання СГ доходу від плати за паркування. Стабільне наповнення бюджету Івано-Франківської МТГ.		Цілі регуляторного акту будуть досягнуті цілком (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Перша альтернатива є не прийнятною. У діючому рішенні залишиться неактуальна нормативно-правова база для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів суб'єктами господарювання та адміністрування ГУ ДПС в Івано-Франківській області збору за паркування транспортних засобів.	Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (воєнний стан в країні у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, економічна криза, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій	На дію запропонованого регуляторного акту можуть

	<p>альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою. А саме буде:</p> <ul style="list-style-type: none"> - актуалізовано нормативно-правову базу для сплати збору за місця для паркування транспортних засобів; - забезпечено рівні умови оподаткування для суб'єктів підприємницької діяльності - операторів паркування, які здійснюють свою діяльність у другій та третій зонах паркування, отримання СГ доходу від плати за паркування; - забезпечено стабільне наповнення бюджету громади. 	<p>вплинути такі зовнішні чинники, як воєнний стан в країні у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України, економічна криза, дефіцит ресурсів тощо.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акту, передбачає актуалізацію нормативно-правової бази для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів та адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів.

Відповідно до статті 268¹.1.2 перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням міської ради про встановлення збору за паркування транспортних засобів. Тому вирішити питання затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, пропонується шляхом ухвалення запропонованого проекту рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

ПКУ визначено платників податку: юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням міської ради організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органам місцевого самоврядування щодо приведення діючих нормативних актів у відповідність до чинного законодавства, встановлення місцевих податків і зборів та забезпечення наповнення бюджету міської територіальної громади;

- ефективності – запровадження даного регуляторного акту забезпечить правові підстави для адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів та стабільність надходжень до бюджету громади;

- збалансованості – для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт, – чітке визначення правової бази для організації та провадження їхньої діяльності, для бюджету громади – стабільність надходжень від сплати податків і зборів;

- передбачуваності – прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання, які є платниками збору, планувати доходи та витрати від даного виду

діяльності, запланувати у декларації суму збору на наступний рік, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу розвитку на наступні періоди;

- принципу "прозорості" – даний проєкт рішення підлягає оприлюдненню в місцевій газеті "Західний кур'єр" та на офіційному сайті міста Івано-Франківська (<http://www.mvk.if.ua>);

- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування громадськість може направляти свої пропозиції та зауваження, а також висловити їх на відкритих громадських обговореннях.

Таким чином, впровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим регуляторним актом.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100%. Зважаючи на викладене, здійснюємо розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва). Таким чином, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для виконавчої влади та місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не здійснюється.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Рішення набирає чинності з 01.01.2025 року. Термін дії необмежений з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно до обраної альтернативи суб'єкти господарювання будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники збору несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 ПКУ).

На дію регуляторного акту можуть негативно вплинути воєнний стан в країні у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту забезпечить надходження до бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади коштів для виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: кількість платників збору, на яких поширюється дія регуляторного акту, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень до бюджету міської територіальної громади від сплати збору.

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

- надходження до бюджету Івано-Франківської міської територіальної громади від збору за місця для паркування транспортних засобів - у 2025 році орієнтовно 7600 тис.грн; у 2026 році – 8200 тис.грн.

- кількість юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, на яких поширюється дія акту

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб - високий (регуляторний акт розміщено на офіційному сайті міста Івано-Франківська, оприлюднено в місцевій газеті "Західний кур'єр", також копія акту надаватиметься на вимогу у разі надходження відповідних звернень).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту", зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;
- повторне відстеження буде проводитися через рік з дня набрання регуляторним актом чинності з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Метод проведення відстеження результативності дії регуляторного акту – статистичний.

Для відстеження результативності регуляторного акту використовуватимуться звітні дані фінансового управління Івано-Франківської міської ради, управління транспорту і зв'язку Івано-Франківської міської ради, Головного управління ДПС в Івано-Франківській області.

Директор Департаменту економічного розвитку, екології та енергозбереження



Світлана КРИВОРУЧКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником наприкінці 2023 року та впродовж лютого-березня 2024 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Відповідно до розпорядження міського голови від 08.05.2023р. №146-р діє комісія з питань роботи майданчиків для платного паркування автомобілів на території Івано-Франківської міської територіальної громади, до складу якої входять суб'єкти господарювання (оператори паркування), представники виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради, депутати міської ради, науковці-економісти). На засіданнях комісії розглядалися питання зміни меж зон паркування, проблеми суб'єктів господарювання, які виникли через війну в країні, зокрема подорожчання вартості палива, інших витратних матеріалів, збільшення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, тощо.	14	Обговорювались питання щодо "прямих" витрат в результаті прийняття регуляторного акту.

2.	Надіслано запити, проведено робочі зустрічі з представниками Головного управління державної податкової служби в Івано-Франківській області, фінансового управління, управління транспорту та зв'язку	5	Обговорення проєкту рішення
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	-----------------------------

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 11, у тому числі малих підприємств – 1, мікропідприємств та фізичних осіб-підприємців - 10;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту):

Показник	Суб'єкти малого підприємництва, %	в тому числі	
		малі підприємства	мікропідприємства
Питома вага у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, %	100%	9,1%	90,9%

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (паркоматів, дорожніх знаків тощо), грн. <i>СГ, які стали переможцями конкурсу з визначення операторів паркування в місті Івано-Франківську на початку 2024 року, впродовж року провели облаштування нових майданчиків для паркування (закуплено паркомати, дорожні знаки тощо). Тому у 2025 році, з якого вступає в дію регуляторний акт, дані витрати відсутні</i>	0,0	0,0	0,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5	Інші процедури (уточнити):	0,0	0,0	0,0
6	Разом, гривень (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,0	0,0	0,0

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	11	11	11
8	Сумарно, гривень <i>рядок 6 x рядок 7</i>	0,0	0,0	0,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p>Розрахунок вартості 1 людино-години:</p> <p>Норма робочого часу на 2025 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1992 годин або 166 год за місяць.</p> <p>Використовується мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів від 07.08.2023р. №04110-08-2/21527) - 8370 грн.</p> <p>Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає: 50,4 грн/год=8370 грн/166 год</p> <p>Адміністративні процедури стосуватимуться нарахування та сплати збору за місяць для паркування транспортних засобів.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) 0,2 год x 50,4² грн/год = 10 грн</i>	10,0	10,0	50,0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,0	0,0	0,0
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: (витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X кількість періодів звітності за рік (0,3¹ год+0,16¹ год) x 50,4² грн/год x 4 =92,7 грн</i>	92,7	92,7	463,5
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,0	0,0	0,0
13	Інші процедури (уточнити)	0,0	0,0	0,0
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	102,7	102,7	513,5
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	11	11	11
16	Сумарно, гривень <i>Формула: (рядок 14 x рядок 15)</i>	1129,7	1129,7	5648,5

¹ Відповідно до п.1,6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 "Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку").

² Використовується мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів від 07.08.2023р. №04110-08-2/21527) - 8370 грн, у погодинному розмірі: 8370 грн/166 год в середньому у місяць = 50,4 грн/год.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання
суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Головне управління ДПС в Івано-Франківській області.

Відповідно до вимог Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків і зборів та пільг з їх сплати. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування, сплати податків і зборів тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання <i>(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)</i>	0,0	0,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування <i>(дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)</i>	1129,7	5648,5
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання <i>(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)</i>	1129,7	5648,5
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва <i>(дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва" цього додатка)</i>	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання <i>(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)</i>	1129,7	5648,5

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення менших розмірів ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Щодо зменшення розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на території Івано-Франківської МТГ.

Відповідно до пункту 3 статті 268¹ Податкового кодексу України "ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року."

З метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання проектом регуляторного акту пропонується зберегти диференційовані ставки збору за місця для паркування транспортних засобів в залежності від місця розташування (зони) спеціальної земельної ділянки, оскільки значна кількість спеціальних земельних ділянок знаходиться у 3 і 4 зонах паркування, ставки збору

для яких є порівняно низькими 0,0175% для 3 зони паркування та 0,015% - для 4 зони паркування.

Виходячи із вище викладеного, корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого бізнесу на території Івано-Франківської МТГ передбачені.

2. Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Перелік документів та форма декларації, які подаються в державний контролюючий орган, визначені чинним законодавством.

Директор Департаменту економічного розвитку, екології та енергозбереження



Світлана КРИВОРУЧКО