

Аналіз
регуляторного впливу
проекту рішення міської ради
«Про Порядок найменування та перейменування об'єктів благоустрою
на території Івано-Франківської міської територіальної громади»

I. Визначення проблеми.

Згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року №714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» до складу Івано-Франківської територіальної громади увійшли 19 населених пунктів: м. Івано-Франківськ, с. Вовчинець, с. Крихівці, с. Микитинці, с. Угорники, с. Хриплин, с. Березівка, с. Черніїв, с. Підлужжя, с. Підпечери, с. Добровляни, с. Колодіївка, с. Братківці, с. Узин, с. Тисменичани, с. Камінне, с. Радча, с. Чукалівка, с. Драгомирчани. У зв'язку з цим, виникла потреба у впорядкуванні механізму розгляду питань щодо найменування/перейменування вулиць, провулків, проїздів, бульварів, площ, майданів та скверів на території громад, які приєдналися до м. Івано-Франківська.

Вищевказана проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту рішення, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинного регуляторного акта, оскільки чинний на сьогодні правовий акт міської ради: «Порядок найменування та перейменування об'єктів благоустрою в м.Івано-Франківську» не відповідає вимогам законодавства та визнається таким, що втратив чинність.

Проблема справляє вплив на всі групи, а саме:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава, міська влада	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

II. Цілі державного регулювання.

Метою розробки проекту рішення є необхідність процедури найменування/перейменування об'єктів благоустрою на території Івано-Франківської міської територіальної громади до вимог Закону України «Про присвоєння юридичним особам права власності та об'єктам імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв та дат історичних подій» від 24.05.2012р. № 4865-VI, Порядку проведення громадського обговорення під час розгляду питань про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності, які за ними закріплені, об'єктам права власності, які належать фізичним особам, імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» від 09.04.2015 р. № 317-VII.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Альтернативними способами досягнення зазначених цілей є залишення існуючої ситуації без змін, внесення змін у діючий Порядок або прийняття запропонованого проєкту.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення усього без змін	Не приймати рішення міської ради не вбачається можливим через необхідність дотримання визначених чинним законодавством норм прав громадян України, іноземних громадян, а також юридичних осіб (резидентів та не резидентів), оскільки встановлення місцевою радою Порядку та Положення передбачено вимогами Закону. В діючому Порядку зазначено період проведення громадського обговорення з 15 лютого до 15 квітня на підставі звернень, що надійшли до 31 січня, що порушує вимоги законодавства України; - існує невідповідність у назві Порядку; - згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року №714-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Івано-Франківської області» до складу Івано-Франківської територіальної громади увійшло 18 нових населених пунктів, на які не поширюється дія існуючого Порядку.
Альтернатива 2. Внесення змін у діючий Порядок	Внесення змін у період проведення громадського обговорення з 15 лютого до 15 квітня на підставі звернень, що надійшли до 31 січня, у назву Порядку; заміна терміну «м. Івано-Франківськ» на «Івано-Франківська міська територіальна громада».
Альтернатива 3 Обраний спосіб регулювання	Приведення процедури найменування/перейменування об'єктів благоустрою до вимог діючого законодавства.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави, міської влади.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Не передбачаються, оскільки затвердження процедури та проведення громадського обговорення місцевою радою передбачено вимогами Закону.	Часові затрати на розгляд звернень, підготовку на проведення громадських слухань. Грошові витрати, пов'язані з оголошенням про проведення громадських слухань та опублікуванням рішення в ЗМІ; Витрати на встановлення аншлагов. Надання Департаментом містобудування та архітектури міської ради довідки про перейменування об'єкта

		благоустрою для здійснення нотаріальних дій з нерухомістю (продаж, успадкування, дарування тощо) тільки в межах м. Івано-Франківська.
Альтернатива 2.	Популяризація фактів історії України; - формування історичної свідомості українського народу; - сприяння розвитку сфер суспільного життя (науки, культури, освіти, мистецтва тощо) - впровадження політики пам'яті тим особам та подіям, які в актуальному символічному контексті визначені як видатні. - відсутність повторюваних назв в межах одного населеного пункту; - заміна табличок на багатоквартирних будинках передбачена у тарифах на утримання будинку.	Незручність у користування нормативним актом (затрачується більше часу). Часові затрати на розгляд звернень, підготовку на проведення громадських слухань. Грошові витрати, пов'язані з оголошенням про проведення громадських слухань та опублікуванням рішення в ЗМІ; Витрати на встановлення аншлагов. Надання Департаментом містобудування та архітектури міської ради довідки про перейменування об'єкта благоустрою для здійснення нотаріальних дій з нерухомістю (продаж, успадкування, дарування тощо) на території Івано-Франківської міської територіальної громади.
Альтернатива 3.	Анологічно Альтернативі 2.	Економія часу у користуванні нормативним актом у порівнянні з Альтернативою 2. Часові затрати на розгляд звернень, підготовку на проведення громадських слухань. Грошові витрати, пов'язані з оголошенням про проведення громадських слухань та опублікуванням рішення в ЗМІ; Витрати на встановлення аншлагів та дорожніх знаків з вказівниками. Надання Департаментом містобудування та архітектури міської ради довідки про перейменування об'єкта благоустрою для здійснення нотаріальних дій з нерухомістю (продаж, успадкування, дарування тощо) на території Івано-Франківської міської територіальної громади.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	За проведення державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, фізичну особу-підприємця та громадське формування, що не має статусу юридичної особи, у тому числі змін до установчих документів, у зв'язку із зміною назви (перейменуванням) об'єктів благоустрою відповідно до Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», адміністративний збір не справляється. Законодавством України не передбачено обов'язку власника вносити зміни до правовстановлюючих документів (свідоцтва про право власності, свідоцтва про право на спадщину, договору купівлі-продажу, договору міни, договору дарування тощо) у зв'язку з перейменуванням вулиць, на яких знаходиться об'єкт нерухомого майна, а тому вони є чинними та не потребують заміни чи отримання нового правовстановлюючого документа.	1. В разі перейменування вулиць, виникає необхідність змін у найменуванні чи відомості про місцезнаходження юридичної особи шляхом внесення відповідних змін до її установчих документів та змін до відомостей про фізичну особу-підприємця, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб. При цьому суб'єкти підприємницької діяльності зможуть змінити дані про назву вулиці і в загальному порядку при внесенні ними чергових змін до своїх установчих документів, пов'язаних зі зміною складу учасників (засновників, власників), структури управління, розміру статутного фонду, зміни видів економічної діяльності тощо. Внесення змін до Єдиного державного реєстру (0.3 від мінімальної зарплати та послуга нотаріуса – 3 тис. грн.) 2. Внесення відповідних корективів в установчі та дозвільні документи, повідомлення банківських установ, контрагентів про зміну реквізитів у діючих договорах, виготовлення нової печатки (у разі наявності), виготовлення нової рекламної продукції тощо. 3. Власнику земельної ділянки, користувачу земельної ділянки державної чи комунальної власності у разі зміни найменування вулиці необхідно звернутися для внесення змін до Поземельної книги.
Альтернатива 2.	Аналогічні Альтернативі 1 та: - скасування часових обмежень в частині розгляду звернень та проведення громадських слухань; - поширення дії регуляторного акта на Івано-Франківську міську територіальну громаду.	Аналогічні Альтернативі 1 та: - незручність у користуванні Порядком (затрачується більше часу).; - поширення дії регуляторного акта на Івано-Франківську міську територіальну громаду.

Альтернатива 3.	Аналогічні Альтернативі 2	Економія часу у користуванні нормативним актом у порівнянні з Альтернативою 2. Поширення дії регуляторного акта на Івано-Франківську міську територіальну громаду.
-----------------	---------------------------	--

* Оскільки кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є невідомою, спрогнозувати їх сумарні витрати не вбачається можливим.

Альтернатива 2:

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (витрати на ознайомлення із вимогами та нормами Порядку), орієнтовно становлять = 19,56 грн.

(Розмір мінімальної погодинної заробітної плати у 2021 році – 39,12 грн.

Час, необхідний для ознайомлення з Порядком та змінами до нього – 20 хв. + 10 хв. = 30 хв.

Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку – $((39,12 \text{ грн} \times 30 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 19,56 \text{ грн.}$

Внесення змін до Єдиного державного реєстру (0.3 x 6500 грн. мінімальної зарплати та послуга нотаріуса – 3 тис. грн.)

Альтернатива 3:

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (витрати на ознайомлення із вимогами та нормами Порядку), орієнтовно становлять 13 грн.

(Розмір мінімальної погодинної заробітної плати у 2021 році – 39,12 грн.

Час, необхідний для ознайомлення з Порядком – 20 хв.

Витрати на ознайомлення із вимогами Порядку – $((39,12 \text{ грн} \times 20 \text{ хв}) / 60 \text{ хв}) = 13,04 \text{ грн.}$

Внесення змін до Єдиного державного реєстру (0.3 x 6500 грн. мінімальної зарплати та послуга нотаріуса – 3 тис. грн.)

Ознайомитись з регуляторним актом можна на сайті виконавчого комітету міської ради, Департаменту архітектури та містобудування міської ради, у газеті «Західний кур'єр».

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Законодавством України не передбачено обов'язку власника вносити зміни до правовстановлюючих документів (свідоцтва про право власності, свідоцтва про право на спадщину, договору купівлі-продажу, договору міни, договору дарування тощо) у	Зміни до документів про право власності на нерухоме майно необхідно буде вносити лише якщо власник захоче продати, подарувати або передати у спадок свою нерухомість. У такому випадку в документах, які будуть оформлюватися на нового

	зв'язку з перейменуванням вулиць, на яких знаходиться об'єкт нерухомого майна, а тому вони є чинними та не потребують заміни чи отримання нового правовстановлюючого документа. Більше того, стаття 19 Конституції України гарантує, що ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.	власника, вже буде вказана нова назва. Проте на вартості послуг нотаріуса це не позначатиметься: покупець і продавець платитимуть нотаріусові таку ж суму, як і в тих випадках, коли назва вулиці не змінюється
Альтернатива 2.	Аналогічні Альтернативі 1; не обмежено часовими рамками розгляд звернень та проведення громадських слухань	Аналогічні Альтернативі 1; незручність у користуванні Порядком
Альтернатива 3.	Аналогічні Альтернативі 2.	Аналогічні Альтернативі 1; зручність у користуванні Порядком

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Не забезпечить досягнення поставленої цілі: - обмежено часовими рамками розгляд звернень та проведення громадських слухань; - не поширюється на 18 нових населених пунктів, що увійшли до складу Івано-Франківської територіальної громади.
Альтернатива 2.	3	Забезпечить досягнення поставленої цілі частково: - приведення нормативного акта до вимог законодавства України; - незручність у користування нормативним актом.
Альтернатива 3.	4	Проблема вирішена: приведення нормативного акта до вимог законодавства України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди міської влади не передбачаються, оскільки діюча процедура проведення громадського обговорення порушує окремі вимоги Закону та не поширюється на всю міську територіальну громаду. Для громадян законодавством України не передбачено обов'язку вносити зміни до правовстановлюючих документів у зв'язку з перейменуванням вулиць. Стаття 19 Конституції України гарантує, що ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Для суб'єктів господарювання адміністративний збір не справляється. Законодавством України не передбачено обов'язку власника вносити зміни до правовстановлюючих документів (свідоцтва про право власності, свідоцтва про право на спадщину, договору купівлі-продажу, договору міни, договору дарування тощо) у зв'язку з перейменуванням вулиць, на яких знаходиться об'єкт нерухомого майна, а тому вони є чинними та не потребують заміни чи отримання нового правовстановлюючого документа.	1. Втрата довіри до органів влади. Для міської влади: - часові затрати на розгляд звернень, підготовку на проведення громадських слухань. - грошові витрати, пов'язані з оголошенням про проведення громадських слухань та опублікуванням рішення в ЗМІ; - витрати на встановлення аншлаків. Для суб'єктів господарювання: 2. Виникає необхідність змін у найменуванні чи відомості про місцезнаходження юридичної особи шляхом внесення відповідних змін до її установчих документів та змін до відомостей про фізичну особу-підприємця, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб. При цьому суб'єкти підприємницької діяльності зможуть змінити дані про назву вулиці і в загальному порядку при внесенні ними чергових змін до своїх установчих документів, пов'язаних зі зміною складу учасників (засновників, власників), структури управління, розміру статутного фонду, зміни видів економічної діяльності тощо. Внесення змін до Єдиного державного реєстру (0.3 від мінімальної зарплати та послуга нотаріуса – 3 тис. грн.) 3. Внесення відповідних корективів в установчі та дозвільні документи, повідомлення банківських установ, контрагентів про зміну реквізитів у діючих договорах, виготовлення нової печатки (у	Не забезпечить досягнення поставлених цілей.

		разі наявності), виготовлення нової рекламної продукції тощо. 4. Власнику земельної ділянки, користувачу земельної ділянки державної чи комунальної власності у разі зміни найменування вулиці необхідно звернутися для внесення змін до Поземельної книги. 5. Значні терміни з часу реєстрації звернення про найменування/перейменування об'єктів благоустрою до прийняття відповідного рішення міською радою.	
Альтернатива 2	Для міської влади: - приведення процедури до вимог законодавства; - поширення дії регуляторного акта на Івано-Франківську міську територіальну громаду. Для громадян та суб'єктів господарювання: аналогічні Альтернативі 1; - скасування часових обмежень в частині розгляду звернень та проведення громадських слухань..	Аналогічні до пунктів 1-4 Альтернативи 1.	Забезпечить досягнення поставлених цілей частково.
Альтернатива 3	У разі прийняття проекту регуляторного акту, для органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання: - вигода аналогічна Альтернативі 2; - зручність у користування нормативним актом.	Аналогічні Альтернативі 2.	Проблема вирішена.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	---	---

		запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Не забезпечується досягнення цілей.	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту, належать зміна законодавства.
Альтернатива 2	Забезпечується досягнення цілей частково.	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту, належать зміна законодавства.
Альтернатива 3	Встановлені цілі, а саме: приведення нормативного акта до вимог законодавства України поглиблення співпраці органів місцевого самоврядування з	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту, належать зміна законодавства.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Внесення змін в діючий регуляторний акт в частині скасування обмежень часовими рамками розгляду звернень та проведення громадських слухань та затвердження його у новій редакції у зв'язку зі створенням Івано-Франківської міської територіальної громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає нових витрат, пов'язаних із здійсненням органом місцевого самоврядування функцій сторони договору (орендодавця) (здійснюються спеціалістами у межах службових повноважень).

Прийняття та оприлюднення запропонованого акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома усіх учасників орендних відносин, які підпадають під дію акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних результатів дії акта не прогнозується.

Прийняття проекту рішення міської ради не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися контролюючими органами відповідно до компетенції.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акту не обмежений у часі. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правові акти, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність. Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Проект буде оприлюднено на офіційному сайті виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради: www.mvk.if.ua

Показником результативності внесених змін буде:

- кількість найменованих об'єктів благоустрою;
- кількість перейменованих об'єктів благоустрою;
- кількість відмов у найменуванні/перейменуванні об'єктів благоустрою.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Рекомендований строк повторного дослідження – 1 рік після набрання чинності рішення.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Для участі у проведенні відстеження залучено Департамент містобудування та архітектури міської ради.

Стосовно регуляторного акта. Департаментом буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснено після набрання чинності цим актом шляхом підрахунку статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного.

Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних Департаменту містобудування та архітектури міської ради.