| | Згідно з вимогами ISO 9001 | Версія 01<br>Змінено сторінок 00/03 |
|---|---|---|
| | **Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради** | |
| | **ПРОТОКОЛ**<br>від 23.04.2021р. відкритого громадського обговорення проєкту регуляторного акта - рішення міської ради **«Про внесення змін у рішення міської ради від 19.06.2020р. №156 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади»** | |

ГОЛОВА:
**Л.Попович** – начальник відділу економічного аналізу Департаменту економічного розвитку, екології та енергозбереження.

СЕКРЕТАР:
**В.Павелко** – головний спеціаліст відділу промисловості та розвитку підприємництва Департаменту економічного розвитку, екології та енергозбереження.

ПРИСУТНІ: перелік учасників відкритого громадського обговорення наведено у додатку.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

обговорення проєкту регуляторного акта – рішення міської ради «Про внесення змін у рішення міської ради від 19.06.2020р. №156 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади».

ВИСТУПИЛИ:

**Л.Попович**:

Повідомила присутнім мету, цілі регулювання та правові підстави підготовки рішення міської ради «Про внесення змін у рішення міської ради від

19.06.2020р. №156 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади».

Відповідно п.24 статті 26 Закону України від 21 травня 1997 року №280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) встановлення місцевих податків і зборів належить до повноважень місцевих рад.

Причини підготовки даного Проєкту рішення:

- законодавчі зміни;

- подолання негативних наслідків пандемії, створення сприятливих умов для внутрішнього та зовнішнього туризму;

- необхідність зменшення транспортного потоку в центральній частині міста, підтримка та диференційоване оподаткування суб'єктів господарювання, які організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках. Крім того, відбулися зміни у переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Даним регуляторним актом пропонується внести зміни в діюче рішення міської ради від 19.06.2020р. №156-41"Про встановлення місцевих податків і зборів", зокрема привести у відповідність до внесених змін у ПКУ Положення про єдиний податок, встановити розмір ставок туристичного збору в залежності від вартості проживання за добу та збору за місця для паркування транспортних засобів в залежності від зони їх розташування, а також затвердити оновлений перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Щодо внесення змін у Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів, то прийняття даного регуляторного акту вплине фактично тільки на суб'єктів господарювання, які організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

Завдяки цьому регуляторному акту буде впорядковано перелік та площі спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження

діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, забезпечено диференційований підхід до оподаткування в залежності від зон розташування спеціальних земельних ділянок. А це сприятиме забезпеченню надходжень до бюджету міської територіальної громади від збору за місця для паркування транспортних засобів.

У місті Івано-Франківську діє 9 операторів паркування. У 2020 році в результаті введення нових спеціальних земельних ділянок для паркування збільшилась на 152 кількість паркомісць загальною площею 2267,05 м$^2$ , а база оподаткування збільшилась на 2028,8 м$^2$.

Для розрахунку прогнозних показників враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2022-2023 роки (Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2020р. №671 "Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки", яка передбачає підвищення розміру мінімальної заробітної плати з 1 січня 2022 року до 6700 грн (ріст до попереднього року – 11,7%).

Також проєктом регуляторного акту з метою пом'якшення дії державного регулювання пропонується встановити диференційовані ставки збору за місця для паркування транспортних засобів в залежності від місця розташування (зони) спеціальної земельної ділянки, оскільки значна кількість спеціальних земельних ділянок знаходиться у III і IV зонах:

| | діюча ставка, % | плата за 1 м$^2$ земельної ділянки за день, грн (мін. зп станом на 01.01.2021р. 6000 грн) | запропонова на ставка, % | плата за 1 м$^2$ земельної ділянки за день, грн (прогнозована мін. зп станом на 01.01.2022р. 6700 грн) |
|---|---|---|---|---|
| | 0,03% | 1,80 грн | | |
| I зона | х | х | 0,075% | 5,025 грн |
| II зона | х | х | 0,05% | 3,35 грн |
| III зона | х | х | 0,03% | 2,01 грн |
| IV зона | х | х | 0,015% | 1,01 грн |

Враховуючи збільшення на 15% бази оподаткування та ріст на 11,7% розміру мінімальної заробітної плати, застосування диференційованих ставок, вказаних у таблиці, у 2022 році у порівнянні з 2021 роком ріст надходжень до бюджету громади від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів очікується орієнтовно на 50%, тобто платники податку мали б сплатити у бюджет близько 2550 тис.грн.

Встановлення ставок збору за зональністю також дасть можливість зменшити транспортний потік в центральній частині міста, оскільки сплата збору за місця для паркування є складовою розрахунку тарифу за паркування, який буде значно вищим у першій та другій зонах.

У разі відсутності регулювання, оператори паркування не зможуть організовувати та проваджувати свою діяльність у правовому полі. Недоотримання коштів до бюджету матиме негативний вплив на територіальну громаду, оскільки не буде забезпечено в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету громади, міських цільових програм.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту – рішення міської ради від 19.06.2020р. №156-41, оскільки при адмініструванні збору за місця для паркування транспортних засобів не будуть враховані нові площі паркувальних зон. Прийняття даного регуляторного акту забезпечить стабільність наповнення загального фонду бюджету міської територіальної громади, що дозволить утримувати бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню в різних галузях, своєчасно виплачувати заробітну плату бюджетникам та реалізувати міські цільові програми.

В свою чергу, В.Попович озвучила зауваження фінансового управління Івано-Франківської міської ради щодо необхідності врахування в рішенні зони паркування у сільських населених пунктах.

У зауваженнях Департаменту правової політики Івано-Франківської міської ради та Головного управління ДПС в Івано-Франківській області зазначено, що Податковим Кодексом України не передбачено встановлення ставок за місця для паркування транспортних засобів по зонах паркування.

Стосовно внесення змін у Положення про туристичний збір, то проєктом рішення пропонується встановити розмір ставок туристичного збору в залежності від вартості проживання за добу.

Згідно із зауваженнями Департаменту правової політики Івано-Франківської міської ради, Головного управління ДПС та фінансового управління, відповідно до Податкового Кодексу України передбачається встановлення туристичного збору для внутрішнього та в'їзного туризму, однак не передбачається встановлення ставки туристичного збору в залежності від вартості проживання.

Постановою Кабміну від 28.12.2020р. №1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів»

передбачено відображення ставок туристичного збору в залежності від типу і місця проживання (готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки тощо) окремо для внутрішнього та в'їзного туризму. При прийнятті даного проєкту рішення відобразити ставки туристичного збору в залежності від вартості проживання в електронному вигляді буде неможливо і відповідно визначити відповідну ставку туристичного збору для користувачів з електронного реєстру ставок теж не буде можливості.

ОБГОВОРЕННЯ:

**Особа 1. (Я.Дарвай) – представник оператора І-ї паркувальної зони:**

Зауважив, що даний Проєкт рішення не може бути внесено на розгляд сесії міської ради в даному вигляді, оскільки Податковим Кодексом України не передбачено встановлення ставок за місця для паркування транспортних засобів по зонах паркування.

**М.Смушак – заступник міського голови-директор Департаменту інфраструктури, житлової та комунальної політики:**

Зазначив, що на сьогоднішній день в центральній частині міста в зв'язку із транспортним навантаженням утворюється «міні-колапс» - затори та хаотичне паркування транспортних засобів. Дана проблема не може бути вирішена встановленням багаторівневих парковок. Для вирішення цієї ситуації сьогодні, дієвим шляхом є збільшення ціни паркувального місця та контроль за паркуванням в заборонених місцях. Це є світова практика і такий механізм буде працювати і в Івано-Франківську.

Підняття тарифів за годину паркування, до прикладу, в центральній частині міста з 30 грн до 60 грн призведе до збільшення надходжень для операторів паркування та зменшення транспортного навантаження. В свою чергу, з метою пропорційного збільшення надходжень до бюджету міської територіальної громади пропонується відповідне збільшення ставки збору за паркування транспортних засобів.

Такий механізм вже рік ефективно працює в Львові та не був оскаржений в судовому порядку.

**Особа 1. (Я.Дарвай):**

Повідомив, що даний Проєкт рішення не відповідає Податковому Кодексу України та може бути оскаржений в судовому порядку.

Також, Я.Терлей зазначив, що державою та містом не надавалися пільги чи відшкодування операторам паркувальних зон, які понесли значні втрати під час карантину.

**Особа 2 (О.Чорий) – представник оператора І-ї паркувальної зони:**

Зазначив, що з 1 січня підняли ставку збору, а тариф не був змінений.

**М.Смушак:**

Повідомив, що підняття тарифу буде обговорюватися на іншому громадському обговоренні. Даним проєктом рішення не передбачено підняття тарифу.

В свою чергу, позицією управління транспорту та зв'язку є пропорційне збільшення ставки збору та тарифу на паркування в центральній частині міста.

**Особа 3 (Ю.Грищук) - представник оператора І-ї паркувальної зони:**

Надав пропозицію не піднімати тариф і збір за паркування, оскільки за їхньою інформацією існує значна категорія людей, що не готова платити таку вартість. Доцільніше запровадити оплату з усіх, хто використовує паркувальну зону, в тому числі з муніципальної варти та інших організацій без виключень, що на сьогодні не оплачують паркування.

**М.Смушак:**

Зауважив, що існує проблема не сплати вартості за паркування, тому управлінням ведеться робота щодо впровадження автоматизованої оплати за паркування, а також ведеться робота інспекторами з паркування щодо дотримання правил дорожнього руху в частині паркування транспортних засобів.

**Особа 1. (Я.Дарвай):**

Надав пропозицію не розглядати підняття ставки збору під час карантину, а також не впроваджувати зонування, яке не передбачене чинним законодавством.

**Особа 2 (О.Чорий):**

Зауважив, що підняття тарифу призведе до скупчення автомобілів по дворах навколо центральної частини міста.

**М.Смушак:**

Дану проблему пропонується вирішувати через підсилення роботи інспекторів з паркування.

**Особа 4 (І.Микитюк) - представник оператора І-ї паркувальної зони:**

Надав пропозицію залучати інспекторів з паркування до перевірки та обліку транспортних засобів, що розміщуються на пакувальних майданчиках без плати за паркування.

**А.Петрик – головний спеціаліст-юрисконсульт Департаменту інвестиційної політики, проєктів, міжнародних зв'язків, туризму та промоцій міста Івано-Франківської міської ради:**

Повідомив, що Департамент інвестиційної політики, проєктів, міжнародних зв'язків, туризму та промоцій міста був ініціатором щодо зміни ставок туристичного збору, та ознайомився з пропозиціями і зауваженнями, які надали Головне управління ДПС в Івано-Франківській області та Департамент правової політики Івано-Франківської міської ради.

Стосовно необхідності розділення ставок внутрішнього і в'їзного туризму. Стаття 268.3 Податкового кодексу України передбачає встановлення ставок туристичного збору у розмірі до 0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та до 5 відсотків для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за одну добу тимчасового розміщення. Таким чином законодавство встановлює не обов'язок розділення ставок внутрішнього та в'їзного туризму, а таке право.

В пропонованому нами варіанті з метою адаптації законодавства до вимог Європейського союзу (де відсутні дискримінаційні норми в залежності від місця прибуття туриста), з метою забезпечення рівності, та інвестиційної привабливості ми пропонуємо встановити єдині ставки туристичного збору як для внутрішнього, так і для в'їзного туризму. Якщо даний пункт вимагає іншого технічного оформлення, ми згідні на таке оформлення з подвійним дублюванням одних і тих же ставок для внутрішнього і для в'їзного туризму.

Зауваження Головного управління ДПС в Івано-Франківській області на прикладі готелю «Надія» стосовно зменшення нарахування туристичного збору в зв'язку з зменшенням туристичного збору по в'їзному туризму вважаємо не обґрунтованими, оскільки відсоток в'їзного туризму за останній звітний рік є мізерним, порівняно з внутрішнім, натомість в зв'язку з запровадженням

градації в залежності від вартості номеру, відсоток відрахування туристичного збору на прикладі даного суб'єкта господарювання навпаки зросте з 0,3% до 0,4% туристичного збору, що буде мати позитивний економічний ефект.

Стосовно зауважень щодо труднощів в порядку звітування та інформування в зв'язку з запровадженням градації в залежності від вартості номера Петрик А.Я. повідомив, що запровадження такої градації не заборонена Податковим кодексом, натомість департамент ознайомився з досвідом інших областей (Луцьк, Хмельницький, Львів та ін.), в яких більше 2 років успішно діє така градація розрахунку вартості туристичного збору. Щодо постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 року №1330 «Про затвердження Порядку і форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та /або зборів», яка прийнята без врахування досвіду місцевих громад щодо реалізації свого права на встановлення туристичного збору, вважаємо що реалізація права на встановлення ставок туристичного збору передбачена Податковим кодексом України не може бути обмежена підзаконним актом Кабінету Міністрів України, який регулює тільки сам порядок звітування у формі таблиці. Звітування по вищезгаданій Постанові ще не відбувалось, тому немає підстав вважати що можуть виникнути проблеми з відображенням таких ставок.

ПОСТАНОВИЛИ: за результатами обговорення рекомендовано розробнику регуляторного акта внести проєкт рішення на розгляд виконавчого комітету та Івано-Франківської міської ради з врахуванням пропозицій, що прозвучали під час обговорення.

**Голова:**
начальник відділу економічного аналізу
Департаменту економічного розвитку,
екології та енергозбереження **Л.Попович**

**Протокол вів:**
головний спеціаліст відділу промисловості
та розвитку підприємництва
Департаменту економічного розвитку,
екології та енергозбереження **В.Павелко**