

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради «Про проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання для впровадження єдиної міської системи управління та супутникового моніторингу пасажирського транспорту загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді»

### I. Визначення проблеми

Регуляторний акт – проєкт рішення виконкому міської ради «Про проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання для впровадження єдиної міської системи управління та супутникового моніторингу пасажирського транспорту загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді» **відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Регуляторний акт - проєкт рішення виконкому міської ради «Про проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання для впровадження єдиної міської системи управління та супутникового моніторингу пасажирського транспорту загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді» **відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу його регуляторного впливу:**

Порядок проведення конкурсу з організації та управління рухом міського пасажирського транспорту загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді розроблено на виконання Закону України «Про автомобільний транспорт», Постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» та «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» від 03 грудня 2008 року №1081.

Відповідно до п.39 Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176, організатор регулярних перевезень може залучити на конкурсних засадах суб'єктів господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту та підготовки інформації про роботу перевізників.

Прийняття цього регуляторного акта передбачає затвердження умов конкурсу з визначення суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту та підготовки інформації про роботу перевізників, що забезпечить здійснення постійного контролю виконавчим комітетом міської ради як організатором та суб'єктами господарювання-перевізниками за роботою водіїв на маршрутах загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді, надасть

можливість організатору проводити конкурси та визначати на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, здатних забезпечувати якісну підготовку інформації про роботу перевізників з використанням GPS-систем.

Постійний контроль за роботою суб'єктів господарювання-перевізників на міських маршрутах загального користування забезпечить належну організацію перевезення пасажирів громадським транспортом у Івано-Франківській міській територіальній громаді.

Дія регуляторного акта розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання, що діють на ринку надання послуг зі створення системи GPS-моніторингу, контролю транспорту та перевезення пасажирів громадським транспортом загального користування.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Територіальна громада	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки не виконуватимуться вимоги діючого законодавства, а саме п.39 Постанови Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» в частині залучення організатором суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту та підготовки інформації про роботу перевізників виключно на конкурсних засадах.

На сьогодні відсутні діючі регуляторні акти органів місцевого самоврядування, які б регулювали питання, пов'язані з організацією та управлінням рухом пасажирського транспорту загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді.

Враховуючи вищезазначене, запропоновано запровадити новий регуляторний акт виконкому міської ради, що надасть змогу визначити суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників. Це забезпечить здійснення постійного контролю виконавчим комітетом міської ради як організатором та суб'єктами господарювання-перевізниками за роботою водіїв на маршрутах загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді, надасть можливість організатору проводити конкурси та визначати на конкурсних засадах суб'єктів господарювання,

здатних забезпечувати якісну підготовку інформації про роботу перевізників з використанням GPS-систем.

## II. Цілі державного регулювання

Внаслідок прийняття регуляторного акта очікується отримання таких позитивних результатів у сфері надання послуг пасажирського транспорту:

- підвищення якості та комфортності перевезень;
- підвищення безпеки перевезень;
- збереження контролю організатора перевезень за роботою перевізників на міських маршрутах загального користування;
- виконання перевізниками затвердженого розкладу руху;
- дотримання перевізниками умов перевезень.

У результаті прийняття запропонованого регуляторного акта очікуються такі витрати та вигоди для всіх учасників регуляторного процесу:

<b>Сфера впливу</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Територіальна громада	Забезпечення якісних перевезень, здійснення організатором належного контролю за виконанням водіями розкладу руху, дотриманням безпеки пасажирських перевезень	Оплата вартості послуги з перевезення громадським транспортом
Суб'єкти господарювання: оператори GPS-систем, перевізники	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Створення рівних можливостей для виконання функцій з організації та управління рухом громадського транспорту і підготовки інформації про роботу перевізників;</li> <li>- можливість участі в конкурсі та провадження діяльності у сфері надання послуг зі створення системи GPS-моніторингу та контролю транспорту;</li> <li>- забезпечення постійного дистанційного контролю за роботою водіїв на лініях маршрутів загального користування</li> </ul>	<p>Витрати, пов'язані із запровадженням функціонування GPS-систем;</p> <p>витрати, пов'язані із запровадженням функціонування GPS-систем</p>
Органи місцевого	- Забезпечення контролю за організацією перевезення	Витрати не передбачаються

самоврядування	пасажирів на міських маршрутах загального користування; - здійснення постійного контролю за кількістю рухомого складу на кожному маршруті	
----------------	--	--

Основними цілями розробки проєкту регуляторного акта є залучення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників.

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### **1. Альтернативними способами досягнення визначених цілей є можливість:**

- відмовитися від регулювання. Однак згідно з чинним законодавством України організація пасажирських перевезень, проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників на міських маршрутах загального користування покладається на органи місцевого самоврядування;

- залишити існуючу ситуацію, але це не дозволить провести конкурс з визначення суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників, і як наслідок, запровадити функціонування GPS-систем на маршрутах загального користування;

- запровадити зазначений регуляторний акт, що дасть можливість забезпечити досягнення визначених цілей.

#### **2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади

Обрання останнього способу досягнення визначених цілей приведе стан організації пасажирських перевезень транспортом загального користування у відповідність до вимог діючого законодавства України, забезпечить сталі, комфортні та якісні перевезення. Організатор перевезень збереже контроль за перевезеннями пасажирів на території міської територіальної громади.

Затвердження умов конкурсу з визначення суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників забезпечить рівні можливості суб'єктам господарювання для вступу на ринок надання послуг пасажирського транспорту, при цьому умови роботи перевізників на міських

маршрутах загального користування носитимуть сталий та прогнозований характер.

### **3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливість виконання та ефективну реалізацію регуляторного акта, який відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», Постанови Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» повністю відповідає повноваженням міської ради. Лише у такий спосіб можна вирішити зазначені проблеми найкращим чином, урахувавши інтереси міської територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

### **4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\***

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акта, передбачає затвердження умов конкурсу з визначення суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом автобусів і підготовки інформації про роботу перевізників.

Прийняття вказаного регуляторного акта та затвердження умов конкурсу нададуть можливість залучити суб'єктів господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників.

Отримання інформації про роботу перевізників забезпечить постійний контроль організатором за наданням якісних транспортних послуг населенню та сприятиме підвищенню безпеки перевезення пасажирів, дотриманню водіями при роботі на лінії маршрутів загального користування затвердженого розкладу руху з регулярністю, передбаченою паспортом маршруту.

Суб'єкт господарювання-перевізник на договірних умовах з виконавцем, зможе отримувати інформацію про місцезнаходження, основні характеристики роботи власних транспортних засобів (максимальну, середню швидкість руху, дотримання схеми руху, місця зупинки, відстою та стоянки тощо), задіяних на маршрутах загального користування Івано-Франківської міської територіальної громади.

## **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

У разі прийняття регуляторного акта органами місцевого самоврядування будуть реалізовані повноваження, надані їм відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 року №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту».

Чітко обумовлені умови конкурсу з визначення суб'єкта господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників нададуть змогу залучити на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, за допомогою яких забезпечуватимуться стабільні пасажирські перевезення, стимулюватиметься розвиток транспортної галузі та створяться умови для якісного надання послуг з перевезення пасажирів.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Упровадження проєкту рішення надасть можливість:

- залучити суб'єктів господарювання для виконання функцій з організації та управління рухом пасажирського транспорту й підготовки інформації про роботу перевізників;
- задовольнити потреби територіальної громади в якісному наданні послуг з перевезення пасажирів;
- підвищити безпеку перевезень пасажирів;
- забезпечити дотримання водіяма затверджених схеми та розкладу руху громадського транспорту;
- органам місцевого самоврядування здійснювати постійний контроль за кількістю рухомого складу на кожному маршруті та роботою пасажирського транспорту на міських маршрутах загального користування щодо задоволення потреб територіальної громади в пасажирських перевезеннях.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Введення в дію цього рішення дозволить підвищити безпеку перевезення пасажирів, відповідальність суб'єктів господарювання – перевізників Івано-Франківської міської територіальної громади, які надають послуги з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, за якість послуг перед споживачами та дасть змогу перевізникам при укладанні договору з виконавцем на отримання інформації щодо роботи рухомого складу підвищити контроль за ефективністю його використання.

Виконання вимог рішення дозволить органам місцевого самоврядування об'єктивно оцінювати ситуацію на ринку надання послуг з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування. З метою створення сприятливих умов для громадян та суб'єктів господарювання до рішення будуть своєчасно вноситися відповідні зміни.

Додаткові витрати органів місцевого самоврядування не передбачаються, витрати суб'єктів господарювання – на встановлення GPS-систем, населення – на оплату вартості проїзду.

Впровадження рішення та контроль за його виконанням не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

Введення в дію регуляторного акта дозволить підвищити контроль за якістю надання послуг з перевезення пасажирів та за безпекою дорожнього руху у Івано-Франківській міській територіальній громаді. Пасажирські перевезення стануть більш якісними та безпечними, що в свою чергу стимулюватиме розвиток підприємництва міської територіальної громади.

Найбільш вагомими зовнішніми чинниками, що впливатимуть на дію регуляторного акта, будуть зміни в транспортному законодавстві України.

Вони матимуть значний вплив на результативність дії запропонованого регуляторного акта. У зв'язку з зазначеним буде впроваджено постійний моніторинг їх оцінки, за результатами якого для усунення негативного впливу до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін у нормативно-правові акти, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або визнання його таким, що втратив чинність. Термін набрання чинності регулятором актом – з дня наступного за днем його опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Головними зовнішніми чинниками, які впливатимуть на дію регуляторного акта, будуть зміни в законодавчій базі з питань діяльності автопідприємств та перевізників пасажирів, зміни ліцензійних умов, інших нормативно-правових актів у сфері надання послуг пасажирського транспорту.

Головними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- кількість запроваджених GPS-систем на міських автобусних маршрутах загального користування;
- кількість звернень громадян щодо якості надання послуг пасажирського транспорту;
- кількість порушень водіями дотримання схеми та виконання розкладу руху.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися управлінням транспорту та зв'язку Івано-Франківської міської ради шляхом моніторингу показників результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено до набрання чинності рішення, шляхом обробки результатів. Повторне відстеження буде проводитися через рік після набрання чинності регуляторним актом з використанням показників результативності.

За результатами проведення відстежень буде змога порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Враховуючи вищенаведене, проект регуляторного акта – рішення виконавчого комітету міської ради «Про проведення конкурсного відбору суб'єктів господарювання для впровадження єдиної міської системи управління та супутникового моніторингу пасажирського транспорту загального користування в Івано-Франківській міській територіальній громаді» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Начальник управління транспорту  
та зв'язку Івано-Франківської  
міської ради**

**Андрій Гіглюк**