

Про внесення змін до Положення про порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до територіальної громади міста Івано-Франківська від 08.08.16 №186-6

Керуючись ст. ст. 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи Правила благоустрою міста Івано-Франківська, затверджені сесією Івано-Франківської міської ради, міська рада

в и р і ш и л а :

1. Внести зміни у Положення про порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до комунальної власності територіальної громади міста Івано-Франківська, затвердженого рішенням сесії Івано-Франківської міської ради від 08.07.2016 року № 186-6, виклавши його в новій редакції (додається).

2. Секретаріату Івано-Франківської міської ради (Н. Карабин) опублікувати це рішення в газеті «Західний кур'єр»

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови М. Вітенка.

Міський голова

Руслан Марцінків

Додаток
до рішення сесії міської ради
від _____ року № _____

ПОЛОЖЕННЯ ПРО ПОРЯДОК ЗВІЛЬНЕННЯ ЗЕМЕЛЬНИХ ДІЛЯНОК, ЩО ЗАЙНЯТІ БЕЗ ПРАВОВИХ ПІДСТАВ ТА НАЛЕЖАТЬ ДО КОМУНАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ Івано-Франківської міської ОТГ

1. Загальні положення

Статтею 14 Конституції України передбачено, що земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави. Право власності на землю гарантується. Це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону.

При цьому ст. 144 Конституції України встановлено, що матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Умови, підстави та порядок набуття та реалізації права на землю регламентовано земельним законодавством України.

Згідно зі ст. 125, 126 Земельного кодексу України право власності на земельну ділянку, а також право постійного користування та право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав та оформлюється відповідно до Закону України "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень".

Відповідно до пункту 5 частини 1 статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.

Разом з тим, порядок демонтажу тимчасових споруд на законодавчому рівні не врегульовано.

Нормами частин 1. 2 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, що ратифіковано Законом України «Про ратифікацію Європейської хартії місцевого самоврядування», головні повноваження і функції органів місцевого самоврядування визначаються конституцією або законом. Однак це положення не перешкоджає наділенню органів місцевого самоврядування повноваженнями і функціями для спеціальних цілей

відповідно до закону. Органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Відповідно до пункту 5 частини 1 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: здійснення контролю за станом благоустрою та утриманням територій, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, їх озелененням, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

Окрім того, згідно з пунктом 44 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання, зокрема, встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку.

Однак, на території Івано-Франківської міської ОТГ існують непоодинокі випадки порушення наведених принципів, зокрема, самовільне захоплення (зайняття) та використання земельних ділянок без належних правових підстав. Такі факти істотно порушують гарантовані матеріально-фінансові основи місцевого самоврядування, а також вимоги земельного та містобудівного законодавства. Враховуючи специфіку вказаних порушень, їх масовість та очевидний протиправний характер, вказані обставини змушують власника землі діяти адекватно по відношенню до вказаних порушень, захищаючи таким чином інтереси територіальної громади.

Згідно з ч. 1 ст. 16 та ч. 1 ст. 20 Цивільного кодексу України кожна особа має право на захист свого цивільного права у разі його порушення, невизнання або оспорування. Право на захист особа здійснює на свій розсуд.

Ухвалюючи дане рішення міська рада керується ст. 19 Цивільного кодексу України, якою передбачено, що особа має право на самозахист свого цивільного права та права іншої особи від порушень і протиправних посягань. Самозахистом є застосування особою засобів протидії, які не заборонені законом та не суперечать моральним засадам суспільства. Способи самозахисту мають відповідати змісту права, що порушене, характеру дій, якими воно порушене, а також наслідкам, що спричинені цим порушенням. Способи самозахисту можуть обиратися самою особою чи встановлюватися договором або актами цивільного законодавства.

Положення є обов'язковим для виконання на всій території міста виконавчими органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності і підпорядкування, їх керівниками, працівниками та громадянами, а також фізичними особами-підприємцями.

У Положенні терміни вживаються в такому значенні:

- виконавець робіт - комунальне підприємство, організація, підприємство, яке залучається на підставі договору для технічного

забезпечення демонтажу та володіє необхідними для цього обладнанням і технікою.

- демонтаж – комплекс заходів, які передбачають відокремлення об'єкта від місця його розташування, завантаження, розвантаження, розбирання на окремі частини, транспортування та зберігання, з приведенням місця розташування об'єкта в належний стан з відновленням його благоустрою.

- договір на право користування окремими елементами благоустрою комунальної власності – це документ укладений у письмовій формі, згідно якого виконавчий комітет міської ради зобов'язується передати у тимчасове користування окремі елементи благоустрою для розміщення ТС, ЛТМ та МГ, об'єктів дрібнороздрібної торгівлі, а суб'єкт господарської діяльності зобов'язаний сплатити в повному обсязі, частинами або єдиним платежем кошти за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності.

- комісія з демонтажу – колегіальний орган, який створюється згідно розпорядження міського голови для забезпечення виконання рішення виконавчого комітету міської ради щодо демонтажу об'єктів.

- особа – особа, яка є власником/користувачем встановленого об'єкта демонтажу.

- об'єкт – це **мала архітектурна форма (МАФ), пристрої примусового обмеження швидкості руху, холодильне обладнання, ЛТМ, ТС, МГ та об'єкти дрібнороздрібної торгівлі**, які розміщені самовільно на земельних ділянках, що належать до комунальної власності Івано-Франківської міської ОТГ та підлягають демонтажу.

- **мала архітектурна форма (МАФ) – це елемент декоративного чи іншого оснащення об'єкта благоустрою, а саме: альтанки, павільйони, навіси, паркові арки (аркади), колони (колонади), вуличні вази, вазони, амфори, декоративна та ігрова скульптура, вуличні меблі (лавки, лави, столи), сходи, балюстрада, паркові містки, ворота, огорожі, ґрати, інформаційні стенди, дошки, тощо.**

- **пристрої примусового обмеження швидкості руху – це шлагдаум, боларди, стовпчики, бетонні блоки, клумби, автошини, антипаркувальні стійки, та інші об'єкти, що обмежують рух.**

- об'єкти дрібнороздрібної торгівлі - кіоски, ларі, ларки, палатки, павільйони для сезонного продажу товарів, візки, роль-бари, торговельні автомати, автомагазини, автокафе, авторозвозки, автоцистерни, спеціальне технологічне обладнання, розноски, лотки, столики тощо та послуги у сфері розваг (послуги з прокату іграшкових машинок, дитячих мотоциклів, електро-веломобілів та послуги, які надаються при використанні тварин).

- збірно-розбірний металевий гараж (надалі МГ) - тимчасова споруда для зберігання транспортних засобів з відповідним терміном експлуатації без улаштування фундаменту, розміщена на підставі рішення виконавчого комітету міської ради та укладеного договору на право тимчасового користування елементами благоустрою комунальної власності;

- літній торговий майданчик(надалі ЛТМ) - тимчасовий, збірно-розбірний пункт громадського харчування, який розташовується поруч фасаду закладу ресторанного господарства або окремо стоячий від стаціонарного закладу ресторанного господарства, виготовляється з полегшених конструкцій та встановлюється без влаштування фундаментів, функціонує в теплий період року з 01 квітня по 01 листопада при наявності витягу з рішення виконавчого комітету міської ради на розміщення та облаштування на території міста та укладеного договору на право тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності;

- тимчасова споруда для провадження підприємницької діяльності (надалі ТС)- одноповерхова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного призначення для здійснення підприємницької діяльності, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту, має закриті приміщення для тимчасового перебування людей, площею не більше 30 кв.м (по зовнішньому контуру) та висотою не вище, ніж 4 м, розміщена на підставі паспорта прив'язки та укладеного договору на право тимчасового користування елементами благоустрою комунальної власності;

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про благоустрій населених пунктів», Правилах благоустрою в м. Івано-Франківську, Положенні про розміщення та порядок облаштування літніх торгових майданчиків в м. Івано-Франківську, Положенні про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Івано-Франківську, Положенні про дрібнороздрібну торгівлю та надання послуг у сфері розваг на території м. Івано-Франківська та Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд для підприємницької діяльності, літніх торгових майданчиків та збірно-розбірних металевих гаражів.

2. Порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до комунальної власності територіальної громади Івано-Франківської міської ОТГ

2.1. ТС (в тому числі холодильні вітрини), ЛТМ, МГ, **МАФ та пристрої примусового обмеження швидкості руху** та об'єкти дрібнороздрібної торгівлі підлягають демонтажу, а відповідна земельна ділянка, зайнята без правових підстав, звільненню у випадках розміщення даних об'єктів з порушення вимог **Правил благоустрою затверджених рішенням сесії Івано-Франківської міської ради**, Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Івано-Франківську, Положення про порядок надання та продовження терміну дії дозволу на тимчасове встановлення збірно-розбірних металевих

гаражів в дворах багатоквартирних житлових будинків на території загального користування м. Івано-Франківська, Положення про дрібнороздрібну торгівлю та надання послуг у сфері розваг на території м. Івано-Франківська, Положення про розміщення та порядок облаштування літніх торгових майданчиків в м. Івано-Франківську та інших нормативно-правових актів, які регулюють дані відносини.

2.2. Звільнення самовільно зайнятих земельних ділянок проводиться за рішенням виконавчого комітету міської ради.

Підготовка проектів вказаних рішень здійснюється Департаментом житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради на підставі приписів, протоколів комунального підприємства «Муніципальна інспекція «Добродій» в 2-ох примірниках.

2.3. Прийняте рішення виконавчого комітету міської ради оприлюднюється шляхом опублікування в газеті «Західний кур'єр» та на сайті виконавчого комітету міської ради.

2.4 Звільнення самовільно зайнятих земельних ділянок здійснюється в добровільному порядку особами, що встановили(користуються) об'єктом демонтажу протягом 5-ти робочих днів з моменту оприлюднення рішення.

2.5 У разі невиконання особами, що використовують земельну ділянку без правових підстав, рішення виконавчого комітету міської ради, згідно п.2.4 Положення, виконання рішення здійснює Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради, самостійно та/або із залученням виконавця робіт, за участю комісії з демонтажу. Під час проведення демонтажу до роботи комісії можуть залучатися представники правоохоронних органів.

2.6 Під час демонтажу комісією складається акт демонтажу, який містить наступні відомості:

- дата, час, місце складання акта;
- прізвище, ім'я, по батькові, посади членів комісії з демонтажу та осіб, які були присутніми при демонтажі;
- місце розташування, відомості про власника /користувача якщо він відомий, та підстави демонтажу;
- найменування підприємств, що виконують демонтаж та відключення її від інженерних мереж;
- відомості щодо місця тимчасового зберігання об'єкту демонтажу та іншого майна ;
- відомості про фото/ відеофіксацію демонтажу;
- інші відомості.

2.7 У разі наявності зауважень, акт підписують із відміткою «із зауваженням» та викладається суть зауважень. У випадку відмови від підпису, про це робиться запис у акті.

2.8. Акт підписується усіма присутніми членами комісії та іншими особами, які були присутні при демонтажі.

2.9. У разі відсутності особи під час процедури демонтажу про це робиться відмітка у акті про проведення демонтажу.

2.10. Акт проведення демонтажу об'єкту складається у трьох примірниках, один з яких надається особі (якщо така відома), другий примірник залишається у виконавця робіт, який проводив демонтаж, третій примірник у Департаменті житлової, комунальної політики та благоустрою.

2.11. Після складання акта демонтажу, об'єкт, що підлягав демонтажу опечатується, демонтується і перевозиться на майданчик тимчасового зберігання. Пошкодження заподіяні під час демонтажу не підлягають відшкодуванню.

2.12. Якщо розмір, вага, конфігурація, тощо не дозволяє провести демонтаж в цілісному стані, демонтаж проводиться шляхом розділення об'єкта, що підлягає демонтажу на окремі частини. При цьому комісією складається відповідний акт.

2.13. У випадку наявності майна всередині об'єкта, що підлягав демонтажу, комісія складає опис такого майна, який є додатком до акту демонтажу.

3. Порядок демонтажу самовільно встановлених об'єктів на території Івано-Франківської міської ОТГ, власники яких невідомі.

3.1. У випадку відсутності власника/користувача або якщо власника/користувача таких об'єктів неможливо встановити, демонтаж проводиться на підставі рішення виконавчого комітету міської ради.

Підготовка проектів вказаних рішень здійснюється Департаментом житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради на підставі документів наданих комунальним підприємством «Муніципальна інспекція «Добродій» в 2-ох примірниках.

3.2. Комунальне підприємство «Муніципальна інспекція «Добродій» надає наступні документи:

- акт обстеження та довідку про неможливість встановити власника/користувача;
- повідомлення в газеті «Західний кур'єр».

Рішення виконавчого комітету міської ради про демонтаж приймається не раніше як за 5 календарних днів з моменту публікації.

Прийняте рішення виконавчого комітету міської ради оприлюднюється шляхом опублікування в газеті «Західний кур'єр», на сайті виконавчого комітету міської ради. Відділ розкопок та демонтажів розміщує копію даного рішення на об'єкті, який підлягає демонтажу із фотофіксажем цього.

У випадку невиконання рішення та відсутності власника/користувача такого об'єкта, звільнення земельної ділянки здійснює Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради самотійно та/або із залученням виконавця робіт, за участю комісії з демонтажу, та у разі потреби із залученням представників правоохоронних органів, в 5-ти денний термін з моменту спливу строку передбаченого

рішенням виконавчого комітету міської ради для добровільного усунення порушення.

Демонтаж проводиться в порядку визначеному п.2.6-п.2.13 Положення.

4. Порядок врегулювання майнових питань після звільнення самовільно захоплених (зайнятих) земельних ділянок.

4.1. **Протягом двох місяців** з моменту демонтажу об'єкта, Департамент житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради надсилає власнику/користувачу об'єкта демонтажу рекомендованим листом або надає під розписку (якщо власник, користувачі відомі) повідомлення про демонтаж об'єкта, місце його тимчасового зберігання, суму коштів, яка підлягає відшкодуванню за демонтаж об'єкта із відповідним розрахунком. Якщо особа власника невідома, розміщує відповідне оголошення в газеті «Західний кур'єр».

4.2. Особи, що використовували земельні ділянки без правових підстав, яким підлягають поверненню будівельні матеріали або інше майно, що залишиться після звільнення таких земельних ділянок, зобов'язані оплатити понесені Департаментом житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради витрати по звільненню земельних ділянок, зайнятих без правових підстав, та витрати по зберігання вказаного майна.

4.3. Майно повертається власнику після відшкодування усіх понесених витрат по звільненню земельних ділянок, зайнятих без правових підстав, та витрати по зберігання вказаного майна.

4.4. У разі, якщо протягом шести місяців з моменту демонтажу від власника (користувача) не надійде заява про повернення демонтованого об'єкта із підтверджуючими правовстановлюючими документами на неї та/або власник (користувач) не відшкодує витрат, пов'язаних з демонтажем об'єкта, такі дії відповідно до частини 1 статті 347 Цивільного кодексу України будуть свідчити про відмову від права власності на об'єкт, який підлягав демонтажу.

4.5. Після закінчення вказаного терміну зберігання демонтованих об'єктів, рішення щодо подальшого використання таких об'єктів приймає виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради.

5. Окремі положення.

5.1 У випадку наявності акта про неможливість здійснення звільнення самовільно зайнятих земельних ділянок, складеного комісією з демонтажу незаконно встановлених об'єктів на захоплених (зайнятих) земельних ділянках на території Івано-Франківської міської ОТГ, Департамент правової політики за зверненням Департаменту житлової, комунальної політики та благоустрою Івано-Франківської міської ради готує та подає відповідні позовні заяви до суду.