

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення Івано-Франківської міської ради «Про внесення змін
до рішення міської ради від 27.06.2019р. №148-27»

Назва регуляторного акта: «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.06.2019р. №148-27»

Регуляторний орган: Івано-Франківська міська рада.

Розробник: Департамент комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради

Контактний телефон: (0342) 72-58-71

1. Визначення проблеми

З 01.01.2020 року процедура передачі в оренду земельних ділянок комунальної власності у м. Івано-Франківську регулюється Порядком передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності у м. Івано-Франківську, затвердженого рішенням міської ради від 27.06.2019 р. № 148-27 (далі - Порядок).

У зв'язку із створенням Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади виникла необхідність в єдиному підході до процесу передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності на усій території Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади (далі – ОТГ).

Крім цього, згідно Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії рейдерству» внесено зміни до деяких нормативних актів, зокрема, Земельного кодексу України та Закону України «Про оренду землі».

Відповідно до пункту 34 статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

Таким чином, є необхідність приведення у відповідність до норм чинного законодавства України деякі положення Порядку, що стосуються передачі у користування земельних ділянок комунальної власності.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємства	+	

2. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання у випадку прийняття рішення Івано-Франківської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.06.2019р. №148-27» є:

- встановлення єдиного порядку передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності на території усієї Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади;
- підвищення ефективності використання земельних ділянок комунальної власності;
- приведення у відповідність до норм чинного законодавства України нормативні документи Івано-Франківської міської ради із земельних питань.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернати	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акту)	Альтернатива 1 передбачає неприйняття регуляторного акту, що призведе до відсутності єдиного порядку передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади; деякі норми Порядку не відповідатимуть нормам чинного законодавства України.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту)	Альтернатива 2 передбачає прийняття регуляторного акту. Забезпечить встановлення єдиного порядку передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності на території усієї Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади, норми Порядку відповідатимуть нормам чинного законодавства України.

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акту)	Відсутні	Можливі ризики щодо недоотримання коштів від плати за землю.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту)	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання в повному обсязі.	Виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету.

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акту)	Відсутні	Відсутність рівних можливостей щодо реалізації своїх прав на оформлення земельних ділянок на місцях може призвести до додаткових затрат на транспортні витрати.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту)	Спрощення процедури передачі земельних ділянок із комунальної власності у власність (користування) громадян на території усієї ОТГ	Відсутні

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	129	3761	3330	3893
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	3,3	96,6	85,5	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акту)	Відсутні	Відсутність рівних можливостей щодо реалізації своїх прав на оформлення земельних ділянок на місцях може призвести до додаткових затрат на транспортні витрати.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту)	Створення рівних умов щодо реалізації прав на оформлення земельних ділянок у власність та користування на усій території об'єднаної громади	Прийняття регуляторного акту не призведе до додаткових затрат суб'єктів господарювання

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), млн. гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Норми регуляторного акта, що планується прийняти, є в основному організаційними, стосуються роботи органів влади та не призводять до затрат суб'єктів господарювання.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта
по альтернативі 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Варто зазначити, що дія регуляторного акта спрямована на забезпечення рівних умов для суб'єктів господарювання, які розташовані на території сіл, що приєдналися до м. Івано-Франківськ, та тих, які розташовані у м. Івано-Франківську.

При цьому, згідно інформації Головного управління статистики в Івано-Франківській області, загальна кількість суб'єктів ЄДРПОУ у населених пунктах, що приєдналися до м. Івано-Франківська, становить 165 одиниць, тоді як у м. Івано-Франківську загальна кількість суб'єктів ЄДРПОУ становить 13162 одиниць. Отже, кількість суб'єктів, на яких спрямована основна дія регуляторного акту, становить 1 % від загальної кількості суб'єктів ЄДРПОУ по цілій ОТГ. Також управлінням статистики зазначено, що розробка статистичної інформації щодо кількості підприємств з розподілом на великі,

середні, малі та мікропідприємства передбачена лише по районах та містах. Таким чином, неможливо визначити витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта в частині підприємств, що розташовані у селах, які приєдналися до ОТГ.

Крім цього, метою прийняття регуляторного акта є також приведення у відповідність нормам чинного законодавства нормативних документів Івано-Франківської міської ради із земельних питань. Такі норми є організаційними, спрямовані на роботу органів влади та не призводять до затрат суб'єктів господарювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Неприйняття регуляторного акту	1	Неприйняття регуляторного акту призведе до відсутності єдиного порядку передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади; деякі норми Порядку не відповідатимуть нормам чинного законодавства України.
Прийняття регуляторного акту	4	Прийняття регуляторного акту забезпечить встановлення єдиного порядку передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності на території усієї ОТГ, норми Порядку відповідатимуть нормам чинного законодавства України.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Недотримання вимог чинного законодавства України
Альтернатива 2	Створення рівних умов реалізації прав на	Відсутні	Досягнення цілей

	оформлення земельних ділянок у власність та користування на території ОТГ з дотриманням норм чинного законодавства України		державного регулювання в повному обсязі
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей	Внесення змін до Податкового кодексу України, Земельного кодексу України тощо

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на виконання вимог чинного законодавства України.

В свою чергу єдиний порядок передачі у власність та користування земельних ділянок комунальної власності Івано-Франківської міської об'єднаної територіальної громади створить рівні умови для усіх мешканців ОТГ, визначивши організаційні моменти в процесі реалізації прав на землю юридичними та фізичними особами.

Приведення у відповідність нормам чинного законодавства України нормативних документів Івано-Франківської міської ради із земельних питань забезпечить досягнення поставлених цілей із врахуванням інтересів влади, територіальної громади та бізнесу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Івано-Франківська міська рада.

Для впровадження вимог регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з бюджету, а також немає необхідності створювати додаткові робочі місця, оскільки виконання вимог регуляторного акта буде покладено на працівників, які уже задіяні в процесі виконання вимог чинного законодавства України у сфері земельних відносин.

На виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта здійснено розрахунок витрат (Тест малого підприємництва).

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Розробником проведено в телефонному режимі консультації з представниками органів влади стосовно дії проекту регуляторного акта	2	Отримання інформації та пропозицій
2.	Розробником надіслано письмові запити щодо оцінки впливу проекту регуляторного акта	1	Отримання інформації, статистичних даних

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3761 (м. Івано-Франківськ);
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 96,6 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-	-
7	Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3761		
8	Сумарно, гривень	-		
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо				

виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	-	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	-	X	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3761		
16	Сумарно, гривень	-	-	-

Норми регуляторного акта, що планується прийняти, є в основному організаційними, стосуються роботи органів влади та не призводять до затрат суб'єктів господарювання.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Оскільки для впровадження вимог регуляторного акта не потрібно створювати додаткові робочі місця, так як виконання вимог регуляторного акта буде покладено на працівників, які уже задіяні в процесі виконання вимог чинного законодавства України у сфері земельних відносин, то, відповідно відсутні додаткові витрати з бюджету на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, грн.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	-	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	-	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Впровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення додатковими ресурсами, та, відповідно, відсутня потреба в розробленні корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк регуляторного дії акта – до повторного перегляду у разі прийняття органами законодавчої влади відповідних змін, або в інших випадках, передбачених законодавством України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі статистичні показники:

- надходження орендної плати з юридичних осіб;
- надходження орендної плати з фізичних осіб;
- кількість діючих договорів оренди землі.

Прогнозні значення статистичних показників:

Назва показника	2019 рік (фактичні показники)	2020 рік	2021 рік	2022 рік
Надходження орендної плати з юридичних осіб (тис. грн.)	50 817,8	60 200,0	62 000,0	65 000,0
Надходження орендної плати з фізичних осіб (тис. грн.)	5 135,9	5 500,0	6 000,0	6 500,0
Кількість діючих договорів оренди землі	866	890	905	915

В результаті реалізації регуляторного акта прогнозується збільшення надходжень від орендної плати, в тому числі за рахунок податкових надходжень від сіл, що приєдналися.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта, здійснюватиметься у встановленому законодавством порядку з використанням статистичного методу одержання результатів відстеження.

При цьому базове відстеження буде здійснюватись впродовж року з дати набрання чинності регуляторним актом, повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Регуляторний орган, який прийняв відповідний акт, готує звіт про відстеження результативності цього регуляторного акта та не пізніше як у 10-денний строк з дня підписання цього звіту оприлюднює його.

Директор департаменту
комунальних ресурсів
Івано-Франківської міської ради

І. Гриненько