

Про затвердження Положення
про тарифи на платні медичні
послуги в комунальних некомерційних
підприємствах охорони здоров'я
Івано-Франківської міської ради

Керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996р. №1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти», міська рада

вирішила:

1. Затвердити Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови О. Левицького.

Міський голова

Руслан Марцінків

Положення
про тарифи на платні медичні послуги в
комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я
Івано-Франківської міської ради

1. Дане положення розроблено у відповідності до приписів Конституції України, Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996р. № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» з урахуванням положень Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 року № 1013-р.

2. Розрахунок собівартості платних медичних послуг здійснюється Підприємством за принципом класифікації витрат та розрахунку фактичної собівартості, визначеним у «Положенні (стандарті) бухгалтерського обліку 16 «Витрати»», що затверджене наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999р. № 318.

3. Повна собівартість медичної послуги визначається із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм використання матеріальних ресурсів, норм часу, норм оплати праці, цін на медикаменти, витратні матеріали та вироби медичного призначення, витрат, пов'язаних з управлінням і обслуговуванням Підприємства, тощо.

4. Тарифи на платні медичні послуги, що надаються населенню в Підприємствах, розраховуються індивідуально за кожним видом медичної послуги на основі обґрунтованих видатків Підприємства з урахуванням граничного рівня рентабельності.

5. Кошти за платні медичні послуги зараховуються на спеціальні рахунки Підприємства і використовуються виключно для здійснення статутної діяльності Підприємства.

6. Тариф медичної послуги складається з собівартості, податку на додану вартість за ставками чинного законодавства на послуги в галузі охорони здоров'я та граничного рівня рентабельності.

Граничний рівень рентабельності платних медичних послуг становить не вище 35%.

7. Комунальні некомерційні підприємства зобов'язані забезпечити мешканців Івано-Франківської міської територіальної громади безплатною, доступною та достовірною інформацією щодо порядку надання платних медичних послуг, яка повинна включати відомості про режим роботи Підприємства, перелік платних медичних послуг, порядок їх оплати та відомості про пільги для окремих категорій громадян згідно чинного законодавства та пільги мешканцям Івано-Франківської міської територіальної громади за соціальним проектом «Картка іванофранківця».

8. Розрахунки тарифів на платні медичні послуги проводяться з урахуванням фактичних видатків Підприємства один раз на рік та подаються до управління охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради - до 05 листопада, щорічно.

9. Управління охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради вносить на засідання виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради проєкт рішення про затвердження тарифів на платні медичні послуги у Підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради - до 20 грудня, щорічно.

10. Директори підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради надають інформацію про використання та отримання коштів за платні медичні послуги до управління охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради (М.Бойко) та фінансового управління виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради за формою, затвердженою управлінням охорони здоров'я - до 05 числа місяця, наступного за звітним.

11. Відповідальність за належне застосування тарифів на платні медичні послуги несе керівник комунального некомерційного підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради.

Секретар міської ради

Віктор Синишин

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту рішення Івано-Франківської міської ради
«Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги
в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-
Франківської міської ради»**

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта». Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради».

Проєкт рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради» підготовлений з метою визначення методики та організації встановлення тарифів на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради із врахуванням вимог законодавства України та економічних умов.

Цей Аналіз підготовлений з метою визначення методики та організації встановлення тарифів на платні медичні послуги, що здійснюватиметься рішенням Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради», а також обґрунтування відповідності проєкту рішення принципам державної регуляторної політики, одержання зауважень та пропозицій від зацікавлених осіб.

1. Опис проблеми, яку планується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин

Враховуючи прийняте рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 26.12.2019 року № 1595 «Про затвердження переліку і тарифів на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради» у зв'язку із змінами економічних умов, зростання тарифів на енергоносії, комунальні послуги, зростання цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, з метою встановлення граничного рівня рентабельності, інформаційного забезпечення мешканців Івано-Франківської міської територіальної громади про прийняті тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради та меха-

нізму подальшого визначення розрахунків та подання на щорічне затвердження тарифів на платні медичні послуги, виникла необхідність прийняття даного проєкту рішення.

Проєкт рішення передбачає визначення методики та організації встановлення тарифів на надання платних медичних послуг, які відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» (із змінами), можуть надаватися в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради.

Розрахунок собівартості платних медичних послуг здійснюватиметься комунальними некомерційними підприємствами охорони здоров'я за принципом класифікації витрат та розрахунку фактичної собівартості, визначеним у «Положенні (стандарті) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», що затверджене наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999р. № 318.

Інформаційна забезпеченість мешканців Івано-Франківської міської територіальної громади полягає у тому, щоб комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради безплатно, доступно та достовірно надавали інформацією щодо порядку надання платних медичних послуг.

Кошти за платні медичні послуги зараховуються на спеціальні рахунки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я і використовуються виключно для забезпечення потреб таких підприємств та здійснення статутної діяльності.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження переліку і тарифів на платні медичні послуги комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради»

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Прийняття проєкту рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради» дасть можливість визначити граничний рівень рентабельності платних медичних послуг, здійснення розрахунків тарифів на платні медичні послуги, забезпечити належне інформування мешканців Івано-Франківської міської територіальної громади щодо порядку надання платних медичних послуг та організацію щорічного затвердження тарифів на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради, що дасть можливість здійснювати контроль за належним наданням платних послуг, що в кінцевому підсумку

сприятиме покращенню медичного обслуговування територіальної громади міста.

2. Цілі державного регулювання

Цілями прийняття проєкту Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради» є:

- встановлення єдиного підходу до визначення тарифів на платні медичні послуги, які будуть надаватись у комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я;
- надання комунальними некомерційними підприємствами охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради інформації про використання та отримання коштів за платні медичні послуги уповноваженому органу управління;
- встановлення відповідальності керівника комунального некомерційного підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради за неналежне застосування тарифів на платні медичні послуги;
- забезпечення комунальними некомерційними підприємствами охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради мешканців Івано-Франківської міської територіальної громади доступною та достовірною інформацією щодо порядку надання платних медичних послуг;

Отримання коштів за платні медичні послуги комунальними некомерційними підприємствами охорони здоров'я дасть таким підприємствам можливість витратити ці кошти на нагальні потреби, пов'язані з виконанням основних функцій комунальних некомерційних підприємств.

В умовах нестабільної економічної та соціальної ситуації кошти отриманні від надання платних медичних послуг комунальними некомерційними підприємствами охорони здоров'я є надзвичайно цінним підґрунтям для їх діяльності.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Визначення тарифів без методики встановлення тарифів на платні медичні послуги
Альтернатива 2	Встановлення тарифів відповідно до Положення про тарифи на платні медичні послуги

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативи	Переваги	Недоліки
--------------	----------	----------

Альтернатива 1	Самостійне визначення тарифів без затвердженої методики	Тарифи не відповідають фактичним витратам, що в подальшому може призвести до соціальної напруженості; Припинення надання платних медичних послуг
Альтернатива 2	Встановлення тарифів відповідатиме Положенню про тарифи	Фінансове навантаження для населення та суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Альтернативи	Переваги	Недоліки
Альтернатива 1	Не передбачаються	Непрозорий механізм сплати за отримані платні медичні послуги.
Альтернатива 2	Прозорий механізм розрахунків за отриманні платні медичні послуги належної якості	Оплата за отримані платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Альтернативи	Переваги	Недоліки
Альтернатива 1	Для надавача послуг – неконтрольоване встановлення тарифів за надані послуги, для інших суб'єктів господарювання – відсутні	Непрозорий механізм розрахунків за надані послуги з медичного обслуговування у зв'язку із відсутністю затверджених у встановленому порядку тарифів
Альтернатива 2	Для надавача послуг: приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально-технічної бази, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів.	Для закладів – відсутні, оплата за надані послуги на економічно обґрунтованому рівні.

	Для інших суб'єктів господарювання – можливість отримання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами	
--	--	--

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок регуляторного акта»)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Обчислити неможливо
Альтернатива 2	Обчислення складається відповідно до методики обчислення за економічно обґрунтованими тарифами

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	X	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	X	X

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	X	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	X	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше (уточнити), гривень	X	X
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	X	X
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	X	X
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	X	X

4. Вибір найбільш оптимального способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
--	---	---

Альтернатива 1	1	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	3	Усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть

Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству, а також дозволить стабілізувати фінансовий стан комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я, не допускаючи погіршення якості послуг або припинення їх надання.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Комунальні некомерційні підприємства	Єдиний підхід встановлення тарифів на платні медичні послуги	Можливе зменшення кількості відвідувань, аналізів, досліджень, процедур, тощо
Населення	Отримання платних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами. Покращення рівня надання медичного обслуговування за рахунок збільшення надходжень від надання платних послуг	Збільшення витрат на деякі види платних медичних послуг
Суб'єкти господарювання	Отримання платних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами. Покращення рівня надання медичного обслуговування за рахунок збільшення надходжень від надання платних послуг	Збільшення витрат на деякі види платних медичних послуг
Органи місцевого самоврядування	Дотримання норм чинного законодавства України.	Відсутні

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати з прийняттям даного рішення, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання шляхом визначення методики та організації встановлення тарифів на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах, виходячи з фактичних витрат, пов'язаних із їх наданням.

На сьогоднішній день, на законодавчому рівні, немає єдиного підходу до встановлення тарифів на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради дає можливість забезпечити розрахунок собівартості платних медичних послуг, закріпити граничний рівень рентабельності платних медичних послуг, зобов'язання належного інформування мешканців Івано-Франківської міської територіальної громади, а також порядок перерахунку платних медичних послуг.

Встановлені розміри тарифів забезпечать комунальним некомерційним підприємствам охорони здоров'я беззбиткову роботу та можливість залучити кошти на поліпшення її матеріально-технічної бази.

Виконання вимог даного рішення не потребує додаткових витрат Івано-Франківської міської ради.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) не проводилися, оскільки проект рішення розроблено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 року № 1138 з метою запровадження єдиного механізму, згідно з яким пацієнтам надається можливість у встановленому законодавством порядку отримати якісні платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами і не потребує значних додаткових витрат, а отже, загалом СМП є заінтересованими у прийнятті запропонованого проекту рішення.

2. Попередня оцінка впливу регулювання на СМП.

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання є змінною та залежить від їх наміру отримати платні медичні послуги за економічно обґрунтованими тарифами.

Потрібно зазначити, що пацієнт та/або суб'єкт господарювання може звернутись у комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської міської ради щодо надання платних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами.

3. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Початок впровадження регуляторного акта з дати його опублікування. В терміні дії рішення Івано-Франківської міської ради не обмежено і чинне до його відміни.

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» перегляд регуляторного акту може бути здійснений: на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акту; за ініціативою органу, який прийняв відповідний регуляторний акт; в інших випадках передбачених Конституцією та нормативно-правовими актами України.

В разі зміни вищезазначених показників можливе внесення змін і доповнень до регуляторного акту у визначеному законодавством порядку.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності дії регуляторного акту є стабільне функціонування комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я за економічно обґрунтованими тарифами на платні медичні послуги.

Показниками результативності запровадження цього регуляторного акта слід вважати:

- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта;
- розмір часу, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта на отримання інформації про тарифи;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з положеннями даного регуляторного акта;
- розмір надходжень до бюджетів різного рівня;
- кількість наданих платних медичних послуг.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Методи одержання результатів відстеження:

- звітність комунальних некомерційних підприємств про планування, використання та отримання коштів за платні медичні послуги;
- використання існуючої законодавчої та правової бази у сфері надання платних медичних послуг;
- здійснення порівняльного аналізу.

Відстеження результативності регуляторного акта у разі його прийняття здійснюватиметься шляхом проведення порівняльного аналізу та звітності комунальних некомерційних підприємств.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено до набрання чинності рішення.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності регуляторного акту, за результатами якого можливе здійснення порівняння базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Начальник управління охорони здоров'я
Івано-Франківської міської ради

М. Бойко