**ДОПОВНЕННЯ**

**до проєкту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради «Про затвердження переліку і тарифів на платні медичні послуги комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради»**

**та проєкту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради»**

Аналізом регуляторного впливу до проєкту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради «Про затвердження переліку і тарифів на платні медичні послуги комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради» та проєкту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Положення про тарифи на платні медичні послуги в комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради» визначено проблеми, які передбачається розв’язати шляхом державного регулювання, визначено причини виникнення проблеми та визначено основні групи, на які нижчеописані фактори справляють вплив.

Виходячи із приписів Конституції України (ст. 49), у державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно. Тобто виходячи із даного формулювання основного Закону, держава здійснює повне фінансування медичної допомоги, яку надають в державних та комунальних закладах охорони.

Проте, варто відмітити і те, що за даною статтею Конституції України (ст.49) визначено і те, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

Виходячи із цього, постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах» затверджено виключний перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах.

Проте, як відомо у місті Івано-Франківську в ході реформування галузі охорони здоров’я реорганізовано та створено комунальні некомерційні підприємства:

* комунальне некомерційне підприємства «Центральна міська клінічна лікарня Івано-Франківської міської ради»,
* комунальне некомерційне підприємство «Міська клінічна лікарня №1 Івано-Франківської міської ради»,
* комунальне некомерційне підприємство «Міський клінічний перинатальний центр Івано-Франківської міської ради»,
* комунальне некомерційне підприємство «Міська дитяча клінічна лікарня Івано-Франківської міської ради»,
* комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медичної і консультативно-діагностичної допомоги Івано-Франківської міської ради»,
* комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медичної допомоги Івано-Франківської міської ради»,
* комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка Івано-Франківської міської ради».

Ці заклади охорони здоров’я, яких є власником Івано-Франківська міська рада складають собою міська мережу комунальних закладів охорони здоров’я та такі, які згідно до положень Господарського кодексу України є більш незалежними у фінансовому плані.

Така зміна організаційно-правової форми призвела і до того, що ці комунальні некомерційні підприємства починають діяти вже до фінансових планів та несуть більше фінансових ризиків.

Щодо ризиків становлення цими комунальними некомерційними підприємствами монопольного становище у «ринку медичних послуг» є недоцільними та такими, які є необґрунтованими.

На територій міста Івано-Франківська функціонують й інші заклади охорони здоров’я, власниками яких є Івано-Франківська обласна рада та які в ході реформування галузі охорони здоров’я змінили організаційну-правову форму, як і міські заклади охорони здоров’я, а саме:

* комунальне некомерційне підприємство «Обласна клінічна лікарня»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласна дитяча клінічна лікарня»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласний перинатальний центр»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласний фтизіопульмонологічний центр»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласний центр наркологічного здоров’я»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласний центр психічного здоров’я»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласна стоматологічна поліклініка»,
* комунальне некомерційне підприємство «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф»,
* комунальне некомерційне підприємство «Університетська клініка ДВНЗ «Івано-Франківський національний медичний університет»,
* комунальне некомерційне підприємство «Центр стоматології ДВНЗ комунальне некомерційне підприємство «Івано-Франківський національний медичний університет»,

а також понад 30 приватних суб’єктів господарювання, де проводиться діагностика і лікування терапевтичних і хірургічних захворювань людини.

Нажаль, як відомо приписи основного Закону (ст.49) втратили свою актуальність, оскільки державне фінансування (медична субвенція) з кожним роком стає на порядок меншою, що в свою чергу призводить до того, що місцевий бюджет змушений дофінансовувати такі заклади охорони здоров’я.

До прикладу, приведемо аналіз попередніх років, а саме 2017-2018 років, які свідчать про значне недофінансування галузі з коштів державного бюджету (медична субвенція):

* у 2017 році – кошти медичної субвенції склали 204,3 млн.грн. із 332,3 млн.грн загального фінансування галузі (або лише 61,5% від потреби медичної галузі),
* 2018 році - кошти медичної субвенції становили 215,5 млн.грн. із 393,4 млн.грн загального фінансування галузі (або лише 54,5% від потреби медичної галузі),

Державне фінансування або кошти медичної субвенції, які так необхідні закладам охорони здоров’я не досягають тієї мети, яке ставить перед нами сьогодення, а це гідна заробітна плата медичним працівника, якісне надання медичної допомоги (сучасне обладнання), забезпечення малозабезпечених верств населення та пільгової категорії населення лікарськими засобами (медикаменти), виробами медичного призначення, реактивами зростання витрат на оплату комунальних послуг та інших накладних витрат закладів, тощо.

В свою чергу, для того щоб підтримувати діяльність закладу охорони здоров’я залучалась благодійна допомога не забороненими законом засобами, однак і цих коштів для належного існування закладу охорони здоров’я не вистачало.

Отже, в умовах дефіциту державного фінансування (медична субвенція) та в умовах реформування галузі охорони здоров’я, де необхідною умовою було зміна організаційно-правової форми, варто враховувати те, що джерелом додаткових коштів для комунальних некомерційних підприємств є платні послуги, які надаються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 №1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах».

З 2019 року держава впроваджує поняття гарантованого пакету медичної допомоги, де впроваджено чітко визначений набір медичних послуг та ліків, право на отримання якого матимуть всі без винятку громадяни України.

Проте, за позицією Міністерства охорони здоров’я України передбачається те, що ціни на послуги, які виходять за межі державного гарантованого пакета медичної допомоги та не покриваються бюджетним фінансуванням, встановлюються постачальниками медичних послуг.

Варто зауважити те, що така позиція закріплена і в ч. 11 ст. 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», де визначено, що у закладах охорони здоров’я державної та комунальної форм власності, які є надавачами медичних послуг за програмою медичних гарантій, обсяг платних медичних послуг, які не входять до програми медичних гарантій, може складати не більше 20 відсотків від обсягу всіх наданих послуг.

Що стосується тарифів на платні медичні послуги та їх розрахунків, зазначаємо наступне.

Тарифи на платні медичні послуги формуються закладами охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради із застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм оплати праці, норм часу, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов’язаних з управлінням і обслуговуванням закладу тощо. Ці тарифи встановлюються без прибутку.

Придбане нове сучасне обладнання для закладів і його використання дозволить розширити не тільки асортимент медичних послуг; а й дасть можливість надати більш якісну медичну допомогу та створить заходи з оптимізації видатків закладів охорони здоров’я, та дасть можливість застосування сучасних технологій медичного обслуговування.

Тарифи на платні медичні послуги економічно обґрунтовуються та встановлюються виходячи з фактичних витрат на кожну послугу окремо. Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, зможуть бути також використані на заходи, пов’язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази такого закладу.

Тому,цілями даних проєктів є:

* надання якісних медичних послуг в закладах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам,
* реалізація владних повноважень, наданих постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» ;
* встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються закладами охорони здоров’я;
* отримання власних надходжень до спеціального фонду закладів охорони здоров’я.
* забезпечення прозорості при розрахунках із страховими компаніями, суб’єктами господарювання за договорами, іноземними громадянами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров’я та вищих медичних закладах освіти»;

Право встановлення плати за послуги з медичного обслуговування визначено в статті 18 Закону України «Основ законодавства України про охорону здоров’я»

* необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

Забезпечення надання якісних медичних послуг за зверненням громадян без направлення сімейних лікарів та по договору медичного страхування, розрахунки за яке проводяться на основі тарифів.

Виходячи із світової тенденції на «ринку медичних послуг» при конкуренції з приватними суб’єктами господарювання, державні і комунальні заклади охорони здоров’я повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу закладу охорони здоров’я, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісних послуг пацієнту. Досягнення таких цілей залежить від насамперед, наявності необхідних коштів, яких на сьогоднішній день із державного фінансування (медична субвенція) не вистачає.

Одним із способів розв’язання вищезазначеної проблеми є затвердження платних медичних послуг, які будуть надаватись у комунальних закладах охорони здоров’я.

Основними складовими собівартості медичних послуг, які будуть надаватись у закладах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради є:

- заробітна плата медичного персоналу, що надає медичну послугу – лікаря, медичної сестри, молодшого медичного персоналу – за час їхнього виконання згідно з окладами і тарифами і нормами витрат робочого часу на медичну послугу згідно нормативних актів МОЗ України;

- нарахування на заробітну плату – єдиний соціальний внесок (ЄСВ);

- прямі матеріальні витрати – витрати на лікарські засоби та вироби медичного призначення, які використані під час надання медичної послуги, витрати на дезінфекційні засоби, малоцінний та швидкозношуваний медичний інвентар тощо);

* амортизаційні відрахування обладнання, задіяного при наданні медичної послуги (окремо на кожен вид медичної послуги);
* непрямі (накладні) витрати, які неможливо безпосередньо віднести до медичної послуги

– загальновиробничі витрати.

Фінансові обсяги платних медичних послуг, що надаватимуться в комунальних некомерційних підприємствах Івано-Франківської міської ради, визначені у фінансових планах закладів на 2020 рік, та складають від 2 до 8%, інші медичні послуги громадянам будуть оплачуватися за кошти НСЗУ – за надану послугу, пролікований випадок, проведене обстеження, епізод чи візит до лікаря (за умови пацієнтом виконання вимог нормативних актів МОЗ України – укладення декларації, отримання скерування на госпіталізацію чи консультацію, отримання рецепта на пільгові чи інші медикаменти, тощо). Лише комунальне некомерційне підприємство «Міська стоматологічна поліклініка» - передбачає потребу у фінансовій діяльності закладу 65% платних медичних послуг (НСЗУ не оплачуватиме планову стоматологічну допомогу).

Введення рішенням регульованих тарифів на послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності місцевого населення та забезпечення належної якості послуг.

Джерелами отримання інформації для відстеження результативності є:

– звітність комунальних некомерційних підприємств Івано-Франківської міської радищодо надходження коштів за надання платних медичних послуг;

– використання існуючої законодавчої та правової бази у сфері надання платних послуг.

Здійснення адміністрування заходів щодо впровадження платних послуг **–** забезпечується з боку адміністрації комунального некомерційного підприємства охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради через визначення наказом працівника, відповідального за моніторинг впровадження платних послуг та оплати за надані платні послуги з числа працівників бухгалтерсько-економічної служби закладу. Моніторинг здійснюється постійно, щомісячно результати моніторингу подаються до управління охорони здоров’я та управління фінансів виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради.

Начальник управління охорони здоров’я

Івано-Франківської міської ради М. Бойко

**Базове відстеження результативності впливу регуляторного акта**

**проєкту рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради**

**«Про затвердження переліку і тарифів на платні медичні послуги комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я**

**Івано-Франківської міської ради»**

**Виконавець заходів відстеження**  - Управління охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради.

**Цілі прийняття акта** – встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради, сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду та покращення результатів фінансово-господарської діяльності підприємств.

**Строк виконання заходів з відстеження** – 30 днів (01.09.19 –01.10.19р.)

**Тип відстеження заходів** – базове.

**Заходи які були виконані з відстеження результативності** – вивчення чинного законодавства: ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.96 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров’я та вищих медичних закладах освіти».

**Метод відстеження результативності** – аналіз відповідно до статистичних даних та фінансових звітів.

**Аналіз отримання значень показників результативності -**відстеження результативності регуляторного акта здійснено управлінням охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради комунальне некомерційне підприємство КНПФМР «ФМЦПМСД» шляхом аналізу кількості наданих платних послуг та розміру надходжень до спецфонду від надання платних послуг.

**Кількісні значення показників результативності**

|  |  |
| --- | --- |
| **Показники** | **01.09.2019-01.10.2019** |
| Кількість суб’єктів господарювання, на які поширюється дія акта яким встановлюються тарифи на платні медичні послуги | **–** |
| Кількість наданих платних послуг | 963 |
| Надходження до спецфонду від надання платних послуг, тис.грн. | 281,6 |
| \*Розмір коштів та час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта\* | – |
| \*\*Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту | 100% |

**Висновки та рекомендації**

Прийняття рішення виконавчим комітетом Івано-Франківської міської ради «Про затвердження переліку і тарифів на платні медичні послуги комунальних некомерційних підприємствах охорони здоров’я Івано-Франківської міської ради» дасть змогу вирішити питання стабільного функціонування закладів охорони здоров’я міської ради та їх достатнє фінансування для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Оцінку результатів реалізації регуляторного акта та ступінь досягнення визначених цілей буде здійснено при проведені повторного та періодичного відстежень результативності регуляторного акта згідно вимог ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Начальник управління охорони здоров’я

Івано-Франківської міської ради М. Бойко