

ПРОЕКТ

Про внесення змін у додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-Франківська"

Керуючись пунктом 24 частини 1 статті 26, статтею 59 Закону України від 21.05.1997р. №290/97 "Про місцеве самоврядування в Україні", Податковим кодексом України (зі змінами), міська рада

в и р і ш и л а:

1. Внести зміни у додаток 3 " Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів", затвердженого рішенням Івано-Франківської міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-Франківська", виклавши додаток до Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів "Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів" в новій редакції (додається).

2. Секретаріату міської ради (Н.Карабин) оприлюднити дане рішення в газеті "Західний кур'єр" та на офіційному сайті міської ради.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови М.І.Вітенка.

Міський голова

Руслан Марцінків

Додаток
до рішення _____ сесії міської ради
від _____ 2019р. № _____

Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, кв.м.	Кількість місць для паркування	Техніка облаштування			Місця для безоплатного паркування*		Площа (база оподаткування)	Площа одного паркувального місця*	Оцінка рентабельності парковки
				Наявність дорожнього знаку "Платне паркування"	Наявність дорожньої розмітки	Спосіб поставлення транспортного засобу	к-ть місць	площа місць			
1	вул. Грушевського,12 (навпроти Ощадбанку)	178,75	13	+	+	Під кутом 30° до проїжджої частини	2	27,5	151,25	13,75	+
2	вул. Грушевського (біля стоматкорпусу)	536,25	39	+	+	Під кутом 90° до проїжджої частини	5	68,75	467,5	13,75	+
3	вул. Вагилевича	225	12	+	-	Паралельно до проїжджої частини вулиці	2	37,5	187,5	18,75	+
4	вул. Незалежності,47-49 (біля м – ну "Адамас")	220	16	+	+	Під кутом 90° до проїжджої частини	3	41,25	178,75	13,75	+
5	вул. Незалежності,19 (банк Аваль)	137,5	10	+	-	Під кутом 90° до проїжджої частини	2	27,5	110	13,75	+
6	вул. Січових Стрільців	192,5	14	+	+	Під кутом 45° проїжджої частини	2	27,5	165	13,75	-

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, кв.м.	Кількість місць для паркування	Техніка облаштування			Місця для безоплатного паркування*		Площа (база оподаткування)	Площа одного паркувального місця*	Оцінка рентабельності парковки
				Наявність дорожнього знаку "Платне паркування"	Наявність дорожньої розмітки	Спосіб поставлення транспортного засобу	к-ть місць	площа місць			
7	пл.Ринок, 1-11	247,5	18	+	+	Під кутом 60° до проїжджої частини	3	41,25	206,25	13,75	+
8	вул.Дністровська,3 біля універмагу Прикарпаття	550	40	+	+	Під кутом 90° до проїжджої частини	5	68,75	481,25	13,75	+
9	вул.Дністровська,45-55	220	16	-	-	Під кутом 30° до проїжджої частини	3	41,25	178,75	13,75	+
10	вул. Шеремети-Старозамкова	192,5	14	+	+	Під кутом 60° до проїжджої частини. Паралельно до проїжджої частини	1	13,75	178,75 135	13,75	+
		150	10				1	15		15	
11	вул.Тичини	678,75	45	+	-	Паралельно, під кутом 30° до проїжджої частини	6	82,5	596,25	13,75	-
12	вул.Л.Гузара (від вул. Бельведерської до вул. Тичини напроти пром.ринку)	375	20	-	+	Паралельно до проїжджої частини	3	56,25	318,75	18,75	+
13	вул.Л.Гузара (від вул. Тичини до буд. №34 напроти пів. заводу)	225	12	+	-	Паралельно до проїжджої частини	2	37,5	187,5	18,75	+

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, кв.м.	Кількість місць для паркування	Техніка облаштування			Місця для безоплатного паркування*		Площа (база оподаткування)	Площа одного паркувального місця*	Оцінка рентабельності парковки
				Наявність дорожнього знаку "Платне паркування"	Наявність дорожньої розмітки	Спосіб поставлення транспортного засобу	к-ть місць	площа місць			
14	вул. Галицька, 22 (від будинку побуту до вул. Військових ветеранів)	300	16	-	+	Паралельно до проїжджої частини	3	56,25	243,75	18,75	+
15	вул. Галицька (Кафедральний собор Святого Воскресіння- "ІдеяБанк")	275	20	-	-	Під кутом 90° до проїжджої частини	3	41,25	233,75	13,75	+
16	вул. Галицька (напроти магазину "Галичанка")	275	20	+	+	Під кутом 30° до проїжджої частини	3	41,25	233,75	13,75	+
17	вул. Військових Ветеранів	1416,25	103	+	-	Під кутом 30° до проїжджої частини	11	151,25	1265	13,75	+
18	вул. Північний Бульвар	468,75	25	+	-	Паралельно до проїжджої частини	3	56,25	412,5	18,75	-
19	пл. Привокзальна, 9	426,25	31	+	-	Під кутом 90° до проїжджої частини	4	55	371,25	13,75	+
20	вул. Дністровська, 5	568,5	45	-	-	Паралельно до проїжджої частини	5	62,5	506	12,5	+
21	вул. Бельведерська, 40	320,4	25	-	знак "Паркування"	Паралельно до проїжджої частини	3	37,5	282,9	12,5	-
22	пл. Ринок	247,5	18	+	+	Під кутом 60° до проїжджої частини	3	41,25	206,25	13,75	+

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, кв.м.	Кількість місць для паркування	Техніка облаштування			Місця для безоплатного паркування*		Площа (база оподаткування)	Площа одного паркувального місця*	Оцінка рентабельності парковки
				Наявність дорожнього знаку "Платне паркування"	Наявність дорожньої розмітки	Спосіб поставлення транспортного засобу	к-ть місць	площа місць			
23	вул. Сотника Мартинця,4-6 (від "А-банку" до пішохідного переходу)	225	12	+	-	Паралельно до проїжджої частини	2	37,5	187,5	18,75	-
24	вул. Грушевського, 1	206,25	11	+	+	Паралельно до проїжджої частини	2	37,5	168,75	18,75	+
25	вул. Шевченка, 1 (поруч готелю "Дністер")	316,25	22	-	-	Під кутом 90° до проїжджої частини	3	42,9	273,35	14,3	+
26	вул. Низова	209,80	11	-	-	Паралельно до проїжджої частини	2	37,5	172,3	18,75	-
27	вул. Незалежності, 3 (поруч центру дозвілля "Пасаж Гартенбергів")	100	8	+	-	Паралельно до проїжджої частини	2	25	75	12,5	-
28	пл.Привокзальна,1	572,75	28	+	-	Під кутом 90° до проїжджої частини	4	75	497,75	18,75	+
29	Вул. Лепкого 16-26 (від м-ну "Комфорт" до вул. Гнатюка)	165	11	-	-	Паралельно до проїжджої частини	2	30	135	15	+
30	Вул. Лепкого 19-31 (від ЗШ№11 до вул. Гнатюка)	210	14	-	-	Паралельно до проїжджої частини	2	30	180	15	+
31	Вул. Лепкого 34-48 (від вул. Гнатюка до вул. Рєпіна)	240	16	-	-	Паралельно до проїжджої частини	3	45	195	15	+

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, кв.м.	Кількість місць для паркування	Техніка облаштування			Місця для безоплатного паркування*		Площа (база оподаткування)	Площа одного паркувального місця*	Оцінка рентабельності парковки
				Наявність дорожнього знаку "Платне паркування"	Наявність дорожньої розмітки	Спосіб поставлення транспортного засобу	к-ть місць	площа місць			
32	Вул. Лепкого 35-49А (від вул. Гнатюка до вул. Павлика)	300	20	-	-	Паралельно до проїжджої частини	3	45	255	15	+
33	Вул. Мельника	845	52	-	-	Під кутом 90° до проїжджої частини	6	82,5	762,5	13,75	+
34	Вул. Гнатюка (від вул. Франка до вул. Лепкого)	465	31	-	-	Паралельно до проїжджої частини	4	60	405	15	+
35	Вул. І. Франка	427,5	28	-	-	Паралельно до проїжджої частини	4	60	367,5	15	+
36	Вул. Г. Мазепи (від вул. Бельведерської до вул. С. Стрільців)	165	11	-	-	Паралельно до проїжджої частини	2	30	135	15	+
37	Вул. Г. Мазепи (від вул. С. Стрільців до вул. К. Данила)	255	17	-	-	Паралельно до проїжджої частини	3	45	210	15	+
38	Вул. Бельведерська	787,46	39	-	-	Під кутом 60°,45° Паралельно до проїжджої частини	2 3	26,5 45	715,96	13,25 15	+
39	Вул. Шевченка (від вул. Гординського до м-ну "Вопак")	646,25	23 22	-	-	Під кутом 90° Паралельно до проїжджої частини	2 4	27,5 60	558,75	13,75 15	+

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, кв.м.	Кількість місць для паркування	Техніка облаштування			Місця для безоплатного паркування*		Площа (база оподаткування)	Площа одного паркувального місця*	Оцінка рентабельності парковки
				Наявність дорожнього знаку "Платне паркування"	Наявність дорожньої розмітки	Спосіб поставлення транспортного засобу	к-ть місць	площа місць			
40	Вул. Василянок (біля парку В. Ветеранів)	150	10	-	-	Паралельно до проїжджої частини	2	30	120	15	+
41	Вул. Грушевського, 16-22	195	13	-	-	Паралельно до проїжджої частини	2	30	165	15	+
42	вул. Панаса Мирного	255	17	-	-	Паралельно до проїжджої частини	3	45	210	15	+
43	вул. Чорновола, 59А (біля Івано-Франківської міської поліклініки №1)	272,5	18	-	-	Під кутом 90° до проїжджої частини, паралельно	3	41,25	231,25	13,75	-
Всього		15435,16	1016				143	2116,9	13318,26	691,3	

* місця для безоплатного паркування відповідно до статті 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні"

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Івано-Франківської міської ради
"Про внесення змін у додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про
встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-Франківська"

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради "Про внесення змін у додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-Франківська" розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 (зі змінами).

I. Визначення проблеми

Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що місцеві бюджети мають бути достатніми для здійснення органами місцевого самоврядування наданих їм законом повноважень і забезпечення платників податків відповідних громад якісними публічними послугами.

Відповідно п.24 статті 26 Закону України від 21 травня 1997 року №280/97-ВР "Про місцеве самоврядування в Україні" та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) встановлення місцевих податків і зборів належить до повноважень місцевих рад.

Одним із джерел доходів місцевих бюджетів є надходження від збору за місця для паркування транспортних засобів. Збір за місця для паркування транспортних засобів відповідно до статей 10, 268¹ ПКУ належить до місцевих зборів.

Згідно із підпунктом 268¹.2. статті 268¹ ПКУ об'єктом оподаткування збору за місця для паркування транспортних засобів є земельна ділянка, яка згідно з рішенням міської ради спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їх частини), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні".

А базою оподаткування є площа земельної ділянки, відведена для паркування, а також площа комунальних гаражів, стоянок, паркінгів (будівель, споруд, їх частин), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету.

Відповідно до статті 268¹.1.2 перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням міської ради про встановлення збору за паркування транспортних засобів.

Таке рішення разом з переліком осіб, які уповноважені організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, надається виконавчим органом міської ради контролюючому органу в порядку, встановленому розділом I ПКУ.

Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість впорядкувати перелік та площі спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, що сприятиме забезпеченню надходжень до міського бюджету від збору за місця для паркування транспортних засобів.

На підставі аналізу проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення "Про внесення змін у додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-

Франківська", яким пропонується затвердити оновлений перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів. Оновлений перелік передбачає на 3 спеціальні земельні ділянки більше. Крім того в результаті прийняття регуляторного акту збільшиться загальна площа земельних ділянок для паркування (база оподаткування) на 953,21 кв.м, що дозволить збільшити надходження до міського бюджету збору за місця для паркування транспортних засобів орієнтовно на 178,4 тис.грн.

Згідно із підпунктом 268¹.1.1 статті 268¹ ПКУ платниками збору є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням міської ради організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

Дія регуляторного акту розповсюджується на зазначених вище платників податку, які організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на спеціальних земельних ділянках на території м.Івано-Франківська, які пропонується затвердити даним регуляторним актом в новій редакції.

Перелік суб'єктів господарювання, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування у м.Івано-Франківську, затверджені рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 20.12.2018р. №1432 "Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів".

Для розрахунку витрат суб'єктів господарювання враховувався розмір мінімальної заробітної плати, встановленої Законом України "Про Державний бюджет на 2019 рік" в сумі 4 173,00 грн.

Для розрахунку очікуваних надходжень до міського бюджету від збору за місця для паркування транспортних засобів враховується ставка збору, яка встановлена рішенням Івано-Франківської міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-Франківська" (відповідно до підпунктів 268¹.2. та 268¹.3.1. статті 268¹ ПКУ) в розмірі 0,015% мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності за кожний день провадження діяльності.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, тому що тільки місцевим радам належать повноваження щодо затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів відповідно до статті 268¹ Податкового кодексу України.

У разі відсутності регулювання, оператори паркування не зможуть організувати та проваджувати свою діяльність у правому полі. Недоотримання коштів до бюджету матиме негативний вплив на територіальну громаду, оскільки не буде забезпечено в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету міста, міських цільових програм.

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту – додаток 3 рішення міської ради від 21.06.2018р. №172-20, оскільки при адмініструванні збору за місця для паркування транспортних засобів не будуть враховані нові площі паркувальних зон.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить стабільність наповнення загального фонду міського бюджету, що дозволить місту утримувати бюджетні установи, які забезпечують надання послуг населенню в різних галузях, своєчасно виплачувати заробітну плату бюджетникам та реалізувати міські цільові програми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава (орган місцевого самоврядування – Івано-Франківська міська рада)	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки регуляторного акта є врегулювання відносин, що виникають між органом місцевого самоврядування (міською радою), контролюючого органу (Головного управління фіскальної служби в Івано-Франківській області) та суб'єктів господарювання – платників збору відповідно до вимог чинного законодавства.

Прийняття регуляторного акту забезпечить:

- реалізацію повноважень міської ради;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України від 02.12.2010р. №2755-VI;
- забезпечення реалізації державної політики в податковій сфері, спрямованої на наповнення міського бюджету для впровадження місцевих програм.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується три способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Відмовитись від державного регулювання (далі - Альтернатива 1)	Альтернатива неприйнятна. Оператори паркування не зможуть організувати та проваджувати свою діяльність у правому полі. При адмініструванні збору за місця для паркування транспортних засобів не будуть враховані нові площі паркувальних зон, що призведе до втрат міського бюджету орієнтовно в сумі 178,4 тис.грн.
Прийняття регуляторного акту (далі - Альтернатива 2)	Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятним і ґрунтується на загальнообов'язковості прийняття рішення Івано-Франківської міської ради щодо затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, та створить нормативно-правову базу для організації та провадження такої діяльності суб'єктами господарювання (операторами паркування), а також для адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Негативний вплив на: - наповнення міського бюджету (втрата міського бюджету орієнтовно 178,4 тис.грн.) і як результат, недофінансування бюджетної та соціальної сфер
Альтернатива 2	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Позитивний вплив на: - наповнення міського бюджету (збільшення надходжень від запропонованого регулювання становитиме орієнтовно 178,4 тис. грн), що забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність плати за паркування на спеціально відведених земельних ділянках	відсутні
Альтернатива 2	Альтернатива враховує інтереси громади у наповненні міського бюджету.	Плата за паркування у спеціально відведених місцях

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
				в тому числі Мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	6	6	6
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	100	X

* Рішення виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 20.12.2018р. №1432 "Про тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів".

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Оператори паркування не зможуть організувати та проваджувати свою діяльність у правому полі

		відповідно до оновленого переліку, що призведе до втрати доходу від плати за паркування.
Альтернатива 2	Оновлення нормативно-правової бази для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів суб'єктами господарювання (операторами паркування). Отримання доходу від плати за паркування.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, створення додаткових робочих місць

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта"), гривень	0,0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта"), гривень	0,0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

	системою оцінки)	
Альтернатива 1	1	Даний спосіб не сприяє досягненню цілі регуляторного акту щодо забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу України від 02.12.2010р. №2755-VI. Оператори паркування не зможуть організувати та проваджувати свою діяльність у правому полі відповідно до оновленого переліку, що призведе до втрати доходу від плати за паркування. Втрата міського бюджету складе орієнтовно 178,4 тис.грн. і як результат, недофінансування бюджетної та соціальної сфер Отже проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2	4	Цілі регуляторного акта будуть досягнуті цілком (проблема більше існувати не буде). Буде оновлена нормативно-правова база для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів суб'єктами господарювання (операторами паркування), забезпечено отримання СГ доходу від плати за паркування. Буде забезпечено стабільність надходжень до міського бюджету від збору за паркування транспортних засобів (збільшення суми надходжень становитиме орієнтовно 178,4 тис. грн), що забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигода громадян	Втрата суб'єктами господарювання доходу від плати за паркування. Недоотримання міським бюджетом коштів в сумі 178,4 тис.грн.	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	Отримання суб'єктами господарювання (операторами паркування)		Цілі регуляторного акта будуть досягнуті цілком (проблема

	доходу від плати за паркування. Збільшення суми надходжень до міського бюджету орієнтовно в сумі 178,4 тис. грн)		більше існувати не буде)
--	---	--	--------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Перша альтернатива є не прийнятною, оскільки залишиться неактуальною нормативно-правова база для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів суб'єктами господарювання та адміністрування ГУ ДФС в Івано-Франківській області збору за паркування транспортних засобів	Відсутні. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою. Актуалізована нормативно-правова база для організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів. Забезпечується стабільне наповнення бюджету.	На дію запропонованого регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акта, передбачає затвердження актуального переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Відповідно до статті 2681.1.2 перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням міської ради про встановлення збору за паркування транспортних засобів. Тому вирішити питання затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

ПКУ визначено платників податку: є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням міської ради організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме:

- доцільності – використання наданих державою повноважень органам місцевого самоврядування щодо затвердження актуального переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів та забезпечення наповнення міського бюджету;

- ефективності – запровадження даного регуляторного акту забезпечить правові підстави для адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів та стабільність надходжень до міського бюджету;

- збалансованості – для суб'єктів господарювання, яких стосуватиметься даний регуляторний акт, – чітке визначення правової бази для організації та провадження їхньої діяльності, для міського бюджету – стабільність надходжень від сплати збору;

- передбачуваності – прийняття даного регуляторного акту дозволить суб'єктам господарювання планувати доходи та витрати від даного виду діяльності, які є платниками збору, запланувати у декларації суму збору на наступний рік, а органу місцевого самоврядування – отримати перспективу розвитку на наступні періоди;

- принципу "прозорості" – даний проект рішення підлягає оприлюдненню в місцевій газеті "Західний кур'єр" та на офіційному сайті міста Івано-Франківська (<http://www.mvk.if.ua>);

- врахування громадської думки – протягом місяця з дня опублікування громадськість може направляти свої пропозиції та зауваження, а також висловити їх на відкритих громадських обговореннях.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної фіскальної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим регуляторним актом.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100%. Зважаючи на викладене, здійснюємо розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). Таким чином, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для виконавчої влади та місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не здійснюється.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності після затвердження сесією міської ради з дати опублікування його в ЗМІ та офіційному сайті міста Івано-Франківська. Термін дії необмежений з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, суб'єкти господарювання будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники збору несуть відповідальність

за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 ПКУ).

Впровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради потребує забезпечення ресурсами, оскільки збір не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету міста коштів для виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: кількість платників збору, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

- надходження до міського бюджету від збору за місця для паркування транспортних засобів, тис.грн;

- кількість юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, на яких поширюється дія акта, не обмежується;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб - високий (регуляторний акт розміщено на офіційному сайті міста Івано-Франківська, оприлюднено в місцевій газеті "Західний кур'єр", також копія акта надаватиметься на вимогу у разі надходження відповідних звернень).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта", зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Метод проведення відстеження результативності дії регуляторного акту – статичний.

Для відстеження результативності регуляторного акту використовуватимуться звітні дані фінансового управління Івано-Франківської міської ради, управління транспорту і зв'язку Івано-Франківської міської ради.

Начальник управління економічного та інтеграційного розвитку

Надія Кромкач

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 2 травня 2019р. по 8 травня 2019 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Проведено робочу зустріч з суб'єктом господарювання (оператором паркування), на якого прийняття даного регуляторного акту буде мати найбільший вплив, оскільки зміна площ спеціальних земельних ділянок, відведених для паркування, відбулася в більшій мірі на тих майданчиках, на яких провадить діяльність даний СГ.	1	Отримано консультацію щодо необхідних додаткових "прямих" витрат в результаті прийняття регуляторного акту

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 6 одиниць, у тому числі малих підприємств - 0 одиниць та мікропідприємств - 6 одиниць;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта):

Показник	Суб'єкти малого підприємництва, %	в тому числі	
		малі підприємства	мікропідприємства
Питома вага у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, %	100%	0%	100%

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (паркоматів, дорожніх знаків тощо), грн. <i>Витрати в більшій мірі стосується витрат одного СГ оскільки зміна площ спеціальних земельних ділянок, відведених для паркування, на тих майданчиках, на яких провадить діяльність даний СГ (для нових майданчиків для паркування СГ необхідно закупити 18 паркоматів, дорожні знаки тощо)</i>	2 520 000,0	10 000,0	2 570 000,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	10 000,0	10 000,0	50 000,0
5	Інші процедури (уточнити):	0,0	0,0	0,0
6	Разом, гривень (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	2 530 000,0	20 000,0	2 620 000,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6	6	6
8	Сумарно, гривень <i>рядок 6 x рядок 7</i> <i>оскільки зміна площ спеціальних земельних ділянок, відведених для паркування, відбулася в більшій мірі на тих майданчиках, на яких провадить діяльність один СГ, то в сумі витрати становитимуть на перший рік:</i> <i>- для одного СГ – 2 520 000 грн</i> <i>- для 5 інших операторів паркування – 10 000 грн x 5 = 50 000 грн</i>	2 570 000,0	30 000,0	2 620 000,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 25,13 грн/год відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік". Адміністративні процедури стосуватимуться адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	2,51	0,0	2,51

	Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $0,1 \text{ год} \times 25,13 \text{ грн/год} = 2,51 \text{ грн}$			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,0	0,0	0,0
11	Процедури офіційного звітування Формула: (витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X кількість періодів звітності за рік $(0,2^1 \text{ год} + 1,3^1 \text{ год}) \times 25,13^2 \text{ грн/год} \times 2 = 75,4 \text{ грн}$	75,4	150,7	678,52
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,0	0,0	0,0
13	Інші процедури (уточнити)	0,0	0,0	0,0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	77,91	150,70	678,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6	6	6
16	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 x рядок 15)	467,46	904,20	4 068,00

¹ Відповідно до п.1,6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 "Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку").

² Використовується мінімальний розмір заробітної плати - 4 173 грн, у погодинному розмірі: 25,13 грн/год відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік"

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Головне управління ДФС в Івано-Франківській області

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
---	--	---	--	---	---

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,2 ¹	25,13 ²	1	0 ³	0,0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0,2 ¹	25,13 ²	4	6	120,62
камеральні	0,2 ¹	25,13 ²	4	6	120,62
вийзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання <i>(оскільки не може бути 100% порушень, припускаємо, що серед загальної кількості платників податку є 5% порушників)</i>	0,5	25,13 ²	4	1	50,26
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання <i>(оскільки не може бути 100% порушень, припускаємо, що серед загальної кількості платників податку є 5% порушників)</i>	0,2	25,13 ²	4	1	20,10
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання <i>(припущення, що той же порушник (рядок 3) буде оскаржувати рішення)</i>	0,5	25,13 ²	4	1	50,26
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5	25,13 ²	4	6	301,56
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
—					
—					
Разом за рік	X	X	X	X	663,42

Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X
------------------------	---	---	---	---	---

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

¹ Відповідно до п.1,6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 "Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку").

² Використовується мінімальний розмір заробітної плати - 4 173 грн , у погодинному розмірі: 25,13 грн/год відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік"

³ Збір за місця для паркування транспортних засобів, не є новим, контролюючими органами вже сформований облік платників податків, тому розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозовано – 0).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання <i>(дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)</i>	2 570 000,0	2 620 000,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування <i>(дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)</i>	467,5	4 068,0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання <i>(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)</i>	2 570 467, 5	2 624 068,0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва <i>(дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємств" цього додатка)</i>	662,4	3 312,2
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання <i>(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)</i>	2 571 129,9	2 627 380,2

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення менших розмірів ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Щодо зменшення розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на території міста Івано-Франківська.

Відповідно до пункту 3 статті 268¹ Податкового кодексу України "ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року. "

З метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного фінансового навантаження на суб'єктів господарювання рішенням Івано-Франківської міської ради від 21.06.2018р. №172-20 "Про встановлення місцевих податків і зборів на території м.Івано-Франківська" (відповідно до підпунктів 268-1.2. та 268-1.3.1. статті 268¹ ПКУ) встановлено ставку в розмірі 0,015% мінімальної заробітної плати, що в більшості випадків менше граничного розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, передбаченого Податковим кодексом України.

Виходячи із вище викладеного, корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого бізнесу в м.Івано-Франківську передбачені.

2. Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Перелік документів та форма декларації, які подаються в державний контролюючий орган, визначені чинним законодавством.

Начальник управління економічного
та інтеграційного розвитку

Надія Кромкач