



РЕФОРМА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ

Децентралізація влади



Успадкована система влади.

Концентрація влади в одній інституції

Максимальна передача фінансів “нагору”,
їх перерозподіл “вниз” у ручному режимі

Повна залежність територій від центру

Розбалансована система місцевого
самоврядування. Слабкі громади

Вирішення більшості питань через
корупційний чинник



Концепція реформи місцевого самоврядування

Підготовлена та затверджена:

(розпорядження Кабміну від 01.04.2014 № 333)

- відповідно до положень Європейської хартії місцевого самоврядування;
- на основі пропозицій вітчизняних експертів;
- з урахуванням пропозицій міжнародних експертів, які мають успішний досвід впровадження реформи місцевого самоврядування;
- за погодженням представників органів місцевого самоврядування та асоціацій.



Мета реформування, шляхи та способи розв'язання проблеми

Мета проведення реформи:

- формування ефективного місцевого самоврядування, спроможного забезпечити надання якісних і доступних публічних послуг
- становлення інститутів прямого народовладдя;
- задоволення інтересів громадян у всіх сферах життєдіяльності
- узгодження інтересів держави і територіальної громади

Шлях розв'язання проблем

Визначити територіальну основу реалізації повноважень органів місцевого самоврядування та виконавчої влади

Розмежувати повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, передати більшість повноважень на місця

Визначити за кожним рівнем органів місцевого самоврядування необхідний обсяг ресурсів

Встановити відповідальність органів місцевого самоврядування перед виборцем та державою

Залучити населення до прийняття управлінських рішень

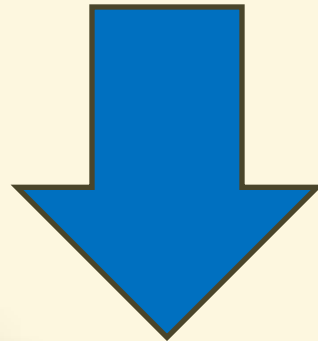


Децентралізація та федералізація:



Децентралізація:

- розширення можливостей і збільшення ресурсів громади – села, селища, міста;
- розвиток територій та добробут їх мешканців.



Федералізація:

- централізація влади на рівні регіону;
- шлях до роз'єднання країни;
- слабкий рівень громад.



Трирівнева система адміністративно-територіального устрою:

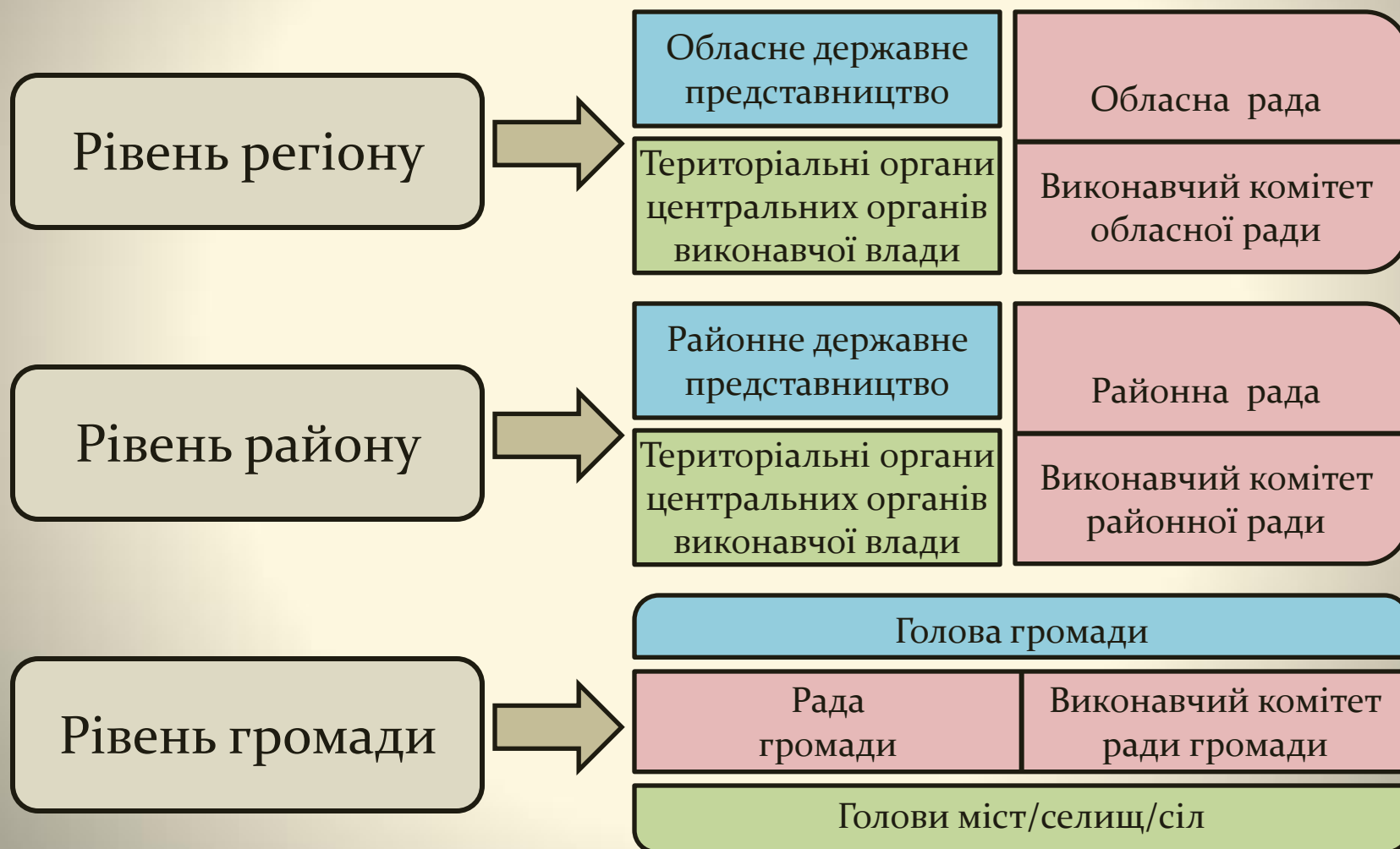
Регіон, область, земля (КРАЙ)
(Автономна Республіка Крим, області,
міста Київ, Севастополь)

Район
(проміжний рівень між базовим і регіональним
рівнями. Район складається з громад)

Базовий рівень – громада
(включає один або кілька населених пункти, а також прилеглі
території та визначається з урахуванням доступності основних
публічних послуг)



Модель реформованої системи влади





Реформа: компетенції громад





Реформа: компетенції району

Навчання дітей у спеціалізованих школах (спорт-школи, школах-інтернати тощо)

Утримання об'єктів спільної власності територіальних громад району

Район:
основні сфери
відповідальності

Надання вторинної медичної допомоги (стаціонари загального профілю)

Транспортна інфраструктура районного значення



Реформа: компетенції регіону, області, КРАЮ

10





Реформа: державні представництва

Контроль за наданням
адміністративних, соціальних
та інших послуг громадянам та
юридичним особам

Нагляд за законністю
актів органів
місцевого
самоврядування

Державне
представництво:
основні сфери
відповідальності

Координація
діяльності усіх
органів влади в
умовах
надзвичайного стану

Координація діяльності
територіальних органів
виконавчої влади



Децентралізація фінансів. Пропозиції

Збільшення частки II кошику в місцевих бюджетах до 30% та виведення його обслуговування з Казначейства:

- Податок на доходи фізичних осіб (до 25%)
- Податок на прибуток підприємств (10- 25%)
- Екологічний податок (частково)
- Єдиний податок (повністю)
- Земельний податок(повністю)
- Інші податки та збори

Можливість використання економії фінансових ресурсів місцевих бюджетів від кредитних коштів та лізингового обладнання для погашення відповідних кредитних ресурсів.

Вдосконалення системи бюджетного планування.

Забезпечення на 100% делегованих повноважень без відволікання власних ресурсів, компенсація державою витрат, що виникли внаслідок рішень органів державної влади.



Реформа: наступні кроки

Травень-вересень 2014: закінчення обговорення та прийняття змін до Конституції

До кінця 2014: прийняття змін до низки законів та підготовка нових, законодавче врегулювання територіального устрою

Січень-вересень 2015: перехідний період, реорганізація органів місцевого самоврядування

Жовтень 2015:
Вибори на новій територіальній основі



Ми завжди відкриті до
обговорення реформ та шляхів
її реалізації.

Дякую за увагу!