

Роз'яснення щодо порядку та способів оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності

Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва як уповноважений орган щодо здійснення державної регуляторної політики, керуючись вимогами статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2013 року №1160-IV (зі змінами та доповненнями), надала офіційне роз'яснення вимог законодавства про державну регуляторну політику щодо порядку та способів оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності:

Порядок та способи оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності, визначено у статтях 9 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

Згідно статті 13 Закону повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта (далі – повідомлення), проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) оприлюднюються шляхом опублікування у друкованих засобах масової інформації розробника цього документу, а у разі їх відсутності – у друкованих засобах масової інформації, визначених розробником цього проекту, та/або шляхом розміщення на офіційній сторінці розробника проекту регуляторного акта в мережі Інтернет.

Непорозуміння найчастіше виникають при застосуванні кінцевої частини цієї норми, а саме, щодо можливості розміщення зазначених регуляторних документів тільки на офіційній сторінці розробника в мережі Інтернет.

У зв'язку з певною редакційною незрозумілістю, навіть у судовому порядку, приймаються протилежні за висновками рішення.

Держпідприємництво України як уповноважений орган з питань реалізації державної регуляторної політики відповідно до повноважень, визначених Положенням про Державну службу України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, затвердженого Указом Президента України від 30.03.2013 року №237/2012, вважає, що при розгляді порушеного питання слід керуватись наступним.

При наявності у розробника як друкованого засобу масової інформації (далі – ДЗМІ), так і власної офіційної сторінки в мережі Інтернет, норма Закону дозволяє розробнику визначити на свій розсуд, яким способом оприлюднити проект регуляторного акта та відповідний АРВ.

Таким чином, розробник незалежно від наявності у нього власних ДЗМІ може оприлюднювати зазначені регуляторні документи:

- у ДЗМІ та Інтернеті;
- у ДЗМІ;
- в Інтернеті.

ДЗМІ можуть бути власними або визначеними розробником. При визначенні розробником ДЗМІ перевага надається офіційним друкованим засобам масової інформації.

В мережі Інтернет проект регуляторного акта та АРВ розміщуються на офіційній сторінці розробника, або на офіційній сторінці в мережі Інтернет органу виконавчої влади, до сфери управління якого він належить (згідно постанови Кабінету Міністрів України від 04.01.2002 року №3 «Про порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів влади»).

Позиція Держпідприємництва України ґрунтується на наступному:

1. Статтею 9 Закону зафіксовано, що повідомлення повинно містити, зокрема, інформацію про спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного АРВ. Зазначене свідчить про те, що способи оприлюднення повідомлення та проекту регуляторного акта з АРВ можуть відрізнятися один від одного, що є підставою вважати надання Законом розробникові права на власний розсуд обирати спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного АРВ.
2. Розміщення проекту регуляторного акта з АРВ в мережі Інтернет не є обставиною, за якою регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений органом виконавчої влади (стаття 25 Закону) або органом місцевого самоврядування (стаття 36 Закону).
3. Певну ясність вносить стаття 14 Закону, яка говорить наступне: регуляторні органи публікують у друкованих засобах масової інформації та/або розміщують на своїх сторінках в мережі Інтернет або оприлюднюють в інший спосіб, у тому числі через телебачення і радіо, інформацію про здійснення ними регуляторної діяльності.

Роз'яснення видано листом Держпідприємництва від 11.04.2014р.№ 3134/0/20-14.