

Проект рішення міської ради

Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську

Керуючись п.44¹ ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ч.2 ст.156 Кодексу України про адміністративні правопорушення, ст.15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», з метою попередження вживання слабоалкогольних та алкогольних напоїв серед населення (в тому числі підлітків, молоді) і впорядкування їх продажу міська рада

вирішила:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську з 22.00 до 08.00 години.

2. Івано-Франківському відділу поліції ГУНП в Івано-Франківській області (Р.Прокопчук), Управлінню патрульної поліції в Івано-Франківській області (О.Костенко), КП «Муніципальна варта» (Б.Кухарук) забезпечити виконання вимог даного рішення.

3. Вважати таким, що втратило чинність рішення міської ради від 05.10.2010 року № 254-57 «Про впорядкування продажу пива, слабоалкогольних та алкогольних напоїв в роздрібній торговельній мережі міста».

4. Секретаріату міської ради (Н. Карабин) опублікувати дане рішення в газеті «Західний кур'єр» та оприлюднити на офіційному веб-сайті Івано-Франківської міської ради.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступників міського голови Богдана Білика та Олексія Кайду та постійну депутатську комісію з питань підприємництва та регуляторної діяльності (Р.Марцінків).

Міський голова

Руслан Марцінків

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони
продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин
столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства)
у місті Івано-Франківську»**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», Постанови КМУ від 11 березня 2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», відповідно до п.44¹ ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ч.2 ст.156 Кодексу України про адміністративні правопорушення, ст.15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів».

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Відповідно до положень ст.4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», одним із принципів державної регуляторної політики є ефективність і збалансованість, що передбачають за собою відповідно забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних втрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську», розроблений у відповідності до вимог вище вказаних нормативно-правових актів.

Проблеми, які планується розв'язати шляхом прийняття регуляторного акта полягають у збереженні та зміцненні здоров'я дітей та молоді міста.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	так	

2. Визначення цілей державного регулювання.

Шляхом державного регулювання пропонується розв'язати проблему щодо зменшення вживання алкогольних напоїв через часові обмеження їх реалізації та забезпеченню законних інтересів, життя та здоров'я мешканців міста.

3.Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей, аргументи щодо переваги обраного способу.

Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання
Альтернатива 2	Прийняття даного регуляторного акта

3.1. Перша альтернатива не є прийнятною, оскільки у стаціонарних об'єктах торгівлі і тимчасових спорудах на території міста здійснюється реалізація алкогольних напоїв у нічний час, що призводить до збільшення рівня його споживання населенням, особливо молоддю та неповнолітніми особами.

3.2. Застосування другої альтернативи надасть можливість запровадити здоровий спосіб життя.

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачається	Не передбачається
Альтернатива 2	Можливість запровадження здорового способу життя, особливо серед молоді та неповнолітніх.	Не передбачається

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачається	Не передбачається
Альтернатива 2	Зменшення споживання алкогольних слабоалкогольних напоїв та пива серед молоді.	Не передбачається

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

Показники	всього
Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, один.	1616
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, один. (отримали ліцензію)	900
Питома вага групи у загальній кількості, %	55,7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	-

Альтернатива 2	Зменшення споживання алкогольних слабоалкогольних напоїв та пива серед молоді. Запровадження здорового способу життя.	Прямої витрат не буде, проте зменшиться прибуток СГД, які підпадають під дію регулювання, а також можливе звільнення частини найманих працівників
----------------	--	---

Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього, малого та мікро підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу, тощо	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-

9	РАЗОМ (сума рядків: 1+3 + 4 + 5 + 6 + 7), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого середнього бізнесу, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не забезпечується досягнення цілей
Альтернатива 2	4	Можливе зменшення споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед молоді. Запровадження здорового способу життя. Зменшення кількості випадків порушення громадського порядку в нічний час та отруєнь.

Рейтинг результативності	Вигода (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	0	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	4	0	Можливе вирішення проблеми

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від вибраної альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Існування проблеми	-
Альтернатива 2	Вирішення проблеми	-

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Даний регуляторний акт призведе до запровадження здорового способу життя.
Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка регуляторного акта проекту рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську»;

- оприлюднення регуляторного акта проекту рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську»;

- розгляд проекту регуляторного акта та прийняття відповідного рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську».

Після прийняття регуляторного акта він підлягає оприлюдненню на офіційному сайті міста Івано-Франківська.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Відповідний розрахунок не здійснюється, оскільки буде здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін .

8. Визначення показників результативності.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

- кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, один.;

- кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, один. (отримали ліцензію);

- кількість адміністративних правопорушень за порушення вимог ст. 178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і поява в громадських місцях у п'яному вигляді), ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство) та ст. 173-2 КУпАП (насильства в сім'ї, яке вчиняється в стані алкогольного сп'яніння).

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Базове відстеження результативності дії вказаного регуляторного акта буде здійснюватись через шість місяців з дня набрання чинності.

Повторне відстеження регуляторного акта буде проведено через один рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років, за результатами якого можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності буде проведено за вище вказаними показниками.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Начальник відділу координації закупівель
та цінового моніторингу

Т.Штогрин

**Тест
малого підприємництва (М-тест)**

1. Консультації з представниками середнього, малого та мікро підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів середнього, малого та мікро підприємництва, та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 16 серпня 2018р. по 16 вересня 2018р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі	12	Надано роз'яснення щодо запропонованого проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів підприємництва (середні, малі та мікро).

Кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання:

- всього 1616 (од.);
- питома вага суб'єктів середнього, малого, мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив відповідно 55,7% (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання”)

3. Розрахунок витрат суб'єктів середнього, малого, мікро підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів середнього, малого, мікро підприємництва на виконання регулювання				
Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0

2	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула: прями витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0	0	0
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)</p> <p><i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0	0	0
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0	0	0
5	*Інші процедури (уточнити):			
6	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 5)</i></p>	0	0	0
7	<p>Сумарно, гривень</p> <p><i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання</i></p>	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів середнього, малого, мікро підприємства щодо виконання регулювання				
9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула: витрати часу на отримання інформації про</i></p>	0	0	0

	регулювання (0,5 год.) + отримання необхідних форм та заявок(0,5 год.) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (32,09 грн./год. *) (*середня заробітна плата на території м. Бровари на 1.10.2017 р. –7056 грн. поділити на середню тривалість робочого часу 166 годин/місяць)			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання (2 год. x 32,09 грн.)	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (0 год.) вартість часу суб'єкта малого підприємництва (0 грн./год.)	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	0	0	0
15	Кількість суб'єктів середнього, малого, мікро підприємства,	900	900	900

	що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	0	0	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання.	0,5	39,06 <i>(середня заробітна плата спеціаліста відповідної категорії)</i>	1	900	17577,00
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	--	--	--	--	-
Разом за рік	X	X	X	X	17577,00
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	87885,00

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів середнього, малого та мікро підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів середнього, макро, мікро малого підприємництва щодо виконання регулювання	0	0
3	Сумарні витрати середнього, малого та мікро підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	17577,00	87885,00

Начальник відділу координації закупівель та цінового моніторингу

Т.Штогрин